

Uchwała Nr Ra. 323 .2017

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 10 sierpnia 2017 roku.**

w sprawie: opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej przez Gminę Przysucha. Na podstawie art.13 pkt.1 i art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2016 poz. 561)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół w Radomiu:

Przewodniczący: Witold Kaczkowski
Członkowie: Jolanta Okleja
Janina Filipowicz

opiniuje następująco:

§ 1.

Gmina Przysucha ma możliwość spłaty wnioskowanej pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w kwocie **1.300.000zł** przeznaczonej na pokrycie deficytu budżetowego w roku 2018 w związku z ujętym do realizacji w przedsięwzięciach WPF zadaniem inwestycyjnym pn. *"Budowa sieci kanalizacyjnej i wodociągowej w ul. Dembińskich i Słonecznej w Przysusze i Skrzyńsku"*.

§ 2.

1. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.
2. Od powyższej uchwały na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały Składu Orzekającego RIO.

Uzasadnienie:

W dniu 31 lipca 2017 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Radomiu wpłynął wniosek Burmistrza Gminy i Miasta Przysucha w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty w/w pożyczki.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę spełnienie wymogów formalno-prawnych wynikających z art.89 i art.91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. 2016, poz.1870 z późn. zm.) oraz art.18, ust.2, pkt.9, lit. c ustawy z dnia

8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. 2016, poz. 446 z późn. zm.), a mianowicie ujęcie wnioskowanej pożyczki w przychodach planowanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy w roku 2018 a także jej spłaty planowanej na lata 2019 - 2025 oraz podjęcie uchwały w sprawie zaciągnięcia pożyczki.

Z w/w uchwał wynika, że uzyskane z pożyczki środki mają być przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu budżetowego w roku 2018 w związku z ujętym do realizacji w przedsięwzięciach WPF zadaniem inwestycyjnym pn. *"Budowa sieci kanalizacyjnej i wodociągowej w ul. Dembińskich i Słonecznej w Przysusze i Skrzyńsku"*.

Dla oceny wielkości zadłużenia Gminy i obciążenia budżetu obsługą zadłużenia dokonano analizy planu budżetu 2017 i 2018 roku oraz wykonania budżetu Gminy za II kw. 2017 roku na podstawie przedłożonych sprawozdań.

Uchwalony na bieżący rok plan budżetu po zmianach przewiduje dochody w wysokości 39.549.653,06zł natomiast wydatki w kwocie 40.172.433,06zł. Na wydatki majątkowe planuje się przeznaczyć 4.992.847zł tj. ok. 12,4% ogółu wydatków.

Planowany na 2018 rok plan budżetu przewiduje dochody w wysokości 39.470.990zł natomiast wydatki w kwocie 45.790.990zł, na wydatki majątkowe planuje się przeznaczyć 10.936.000zł tj. ok. 24% ogółu wydatków.

Prognozowany na 2018 rok deficyt budżetowy w wysokości 6.320.000zł jak również spłatę zaciągniętych w latach ubiegłych kredytów i pożyczek w kwocie 1.385.000zł planuje się sfinansować:

- wnioskowanymi i planowanymi do zaciągnięcia pożyczkami w łącznej kwocie 6.320.000zł
- planowanym do zaciągnięcia kredytem w kwocie 1.385.000zł.

Według sprawozdań za II kw. 2017 roku Gmina zrealizowała dochody w kwocie 21.259.865,96zł, co stanowi ok. 54% planu rocznego, a więc powyżej wskaźnika upływu czasu natomiast wydatki wyniosły 19.004.490,66zł tj. ok. 47% planu rocznego

Z założeń przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2017 - 2025 wynika, że poziom zadłużenia Gminy na koniec 2018 roku po uwzględnieniu wnioskowanej pożyczki wyniesie 10.275.000zł i stanowić będzie ok. 26% planowanych dochodów.

Przedstawiony w Wieloletniej Prognozie Finansowej, planowany wskaźnik obciążenia budżetu obsługą zadłużenia po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń na rok 2018 do planowanych na ten rok dochodów wynosi 4,11% i jest niższy od dopuszczalnego na ten rok, indywidualnego wskaźnika, wyliczanego dla Gminy zgodnie z art.243 ustawy o finansach publicznych, który ma wynieść 11,34%.

W kolejnych latach, objętych spłatą wnioskowanej pożyczki, obciążenie budżetu planowanymi spłatami zadłużenia wraz z należnymi odsetkami, w zestawieniu z indywidualnym wskaźnikiem będzie się kształtować następująco:

rok	Prognozowane obciążenie budżetu obsługą zadłużenia po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń	Indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu obsługą zadłużenia	różnica
2019	4,21%	10,67%	6,46
2020	4,66%	10,97%	6,31
2021	3,85%	11,57%	7,72
2022	3,74%	11,52%	7,78
2023	3,62%	11,42%	7,80
2024	3,51%	11,21%	7,70
2025	3,42%	11,17%	7,75

Powyższe dane wskazują, że prognozowane obciążenie budżetu w latach 2018–2025 kształtuje się poniżej dopuszczalnego wskaźnika.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia w ocenie Składu Orzekającego Gmina będzie miała możliwość spłaty wnioskowanej pożyczki zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

Witold Kaczkowski