

Uchwała Nr 15.217.2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 9 lipca 2019 roku

w sprawie orzeczenia nieważności Uchwały Nr 71/X/2019 Rady Miasta i Gminy Gąbin z dnia 19 czerwca 2019 roku w sprawie: zabezpieczenia środków finansowych w budżecie Miasta i Gminy Gąbin na rok 2019 z przeznaczeniem na składkę celową dla Związku Gmin Regionu Płockiego.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 506) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 561 ze zm.) –

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:

§ 1

Orzeka o nieważności Uchwały Nr 71/X/2019 Rady Miasta i Gminy Gąbin z dnia 19 czerwca 2019 roku w sprawie: zabezpieczenia środków finansowych w budżecie Miasta i Gminy Gąbin na rok 2019 z przeznaczeniem na składkę celową dla Związku Gmin Regionu Płockiego z powodu istotnego naruszenia prawa tj. podjęcia uchwały bez podstawy prawnej, co istotnie narusza art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

§ 2

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie Gąbin prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 21 czerwca 2019 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie została doręczona Uchwała Nr 71/X/2019 Rady Miasta i Gminy Gąbin z dnia 19 czerwca 2019 roku w sprawie: zabezpieczenia środków finansowych w budżecie Miasta i Gminy Gąbin na rok 2019 z przeznaczeniem na składkę celową dla Związku Gmin Regionu Płockiego.

Badając ww. uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

Rada Miasta i Gminy Gąbin w § 1 badanej uchwały postanowiła, że „Przyjmuje się zobowiązanie do podjęcia czynności mających na celu zabezpieczenie środków finansowych w wysokości 514.179,73 zł w budżecie Miasta i Gminy Gąbin na 2019 rok z przeznaczeniem na przekazanie składki celowej dla Związku Gmin Regionu Płockiego”.

W § 3 przedmiotowej uchwały Rada Miasta i Gminy Gąbin postanowiła, iż „Uchwała niniejsza ma charakter intencyjny i stanowi gwarancję zaangażowania Miasta i Gminy Gąbin w pokrycie kosztów umożliwiających zbilansowanie zadania realizowanego przez Związek Gmin Regionu Płockiego w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych”.

Ponadto z uzasadnienia do uchwały wynika, iż uchwała ta „ Stanowi także podstawę do dokonania stosownych zmian w budżecie Gminy na 2019 rok i wprowadzenie do planu budżetu pozycji wydatków umożliwiających przekazanie do Związku Gmin Regionu Płockiego składki celowej.”

Jako podstawę prawną podjęcia ww. uchwały wskazano art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym zgodnie, z którym zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy, które w szczególności obejmują sprawy wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz. Powyższy przepis Rada przywołała w związku z § 20 ust. 3 oraz ust. 5 Statutu Związku Gmin Regionu Płockiego z dnia 11 marca 2013 roku (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2013 r., poz. 2865 ze zm.) zmienionego Uchwałą Nr 2/II/2018 Zgromadzenia Związku Gmin Regionu Płockiego z dnia 25 kwietnia 2018 r. (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2018 r., poz. 9876).

W ocenie Organu nadzoru przywołane przez Radę ww. przepisy nie stanowią podstawy do podjęcia przedmiotowej uchwały. Badana uchwała o charakterze intencyjnym jest bezprzedmiotowa i nie znajduje uzasadnienia w obowiązującym systemie prawnym.

Podstawę przekazania środków stanowią wydatki zaplanowane przez organ stanowiący w uchwale zmieniającej Uchwałę Budżetową Miasta i Gminy Gąbin na 2019 rok Nr 73/X/2019 z dnia 19 czerwca 2019 roku w kwocie 514.180,00 zł. dziale 900, rozdz. 90002 Gospodarka odpadami komunalnymi.

A zatem do przekazania ww. składki celowej dla ZGRP, nie jest wymagane podjęcie przez radę odrębnej uchwały w tym zakresie, ponieważ żadne przepisy nie dają radzie takiej kompetencji.

Zgodnie z przepisem § 134 Załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (t. j. Dz.U. z 2016 r., poz. 283 ze zm.) podstawą wydania uchwały jest przepis który:

- upoważnia dany organ do uregulowania określonego zakresu spraw,
- wyznacza zadania lub kompetencje tego organu.

Należy także wskazać, że zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Każda uchwała organu władzy publicznej musi odpowiadać wymogom legalizmu, a zatem musi być ona zgodna z obowiązującymi przepisami prawa materialnego. Organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte

w upoważnieniu ustawowym. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą. Zgodnie ze stanowiskami jakie wypracowała judykatura – por. wyrok NSA z dnia 3 grudnia 1996 r. sygn. akt SA/Wr 949/96; wyrok NSA z dnia 11 lutego 1998 r. sygn. akt II SA/Wr 1459/97, do naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego zaliczyć należy, m.in. naruszenie: treści przepisów kompetencyjnych do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego danego szczebla jednostki samorządu terytorialnego, przepisów prawa materialnego (poprzez wadliwą ich wykładnię), a także przepisów określających procedurę podejmowania uchwał.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji.

**Przewodnicząca
Posiedzenia Kolegium**

Bożena Zych