

Uchwała Nr 27.413.2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 19 grudnia 2019 roku

w sprawie: stwierdzenia nieważności w części Uchwały Nr XIII.72.2019 Rady Gminy Głowaczów z dnia 29 listopada 2019 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanych przez właścicieli nieruchomości, zamieszkałych i nie zamieszkałych oraz przez właścicieli domków letniskowych lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz.506 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz., 2137), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwała, co następuje:

§ 1

Orzeka o nieważności w części Uchwały Nr XIII.72.2019 Rady Gminy Głowaczów z dnia 29 listopada 2019 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanych przez właścicieli nieruchomości, zamieszkałych i niezamieszkałych oraz przez właścicieli domków letniskowych lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej **tj. załącznika Nr 1 część F 4**, z powodu istotnego naruszenia przepisu art. 6n ust. 1 pkt 1 i art. 6m ust. 1a w związku z art. 6j ust. 3b. ustawy z dnia 13 września 1996 r., o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 ze zm.).

§ 2

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie Głowaczów prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie:

W dniu 6 grudnia 2019 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie została doręczona Uchwała Nr XIII.72.2019 Rady Gminy Głowaczów z dnia 29 listopada 2019 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanych przez właścicieli nieruchomości, zamieszkałych i niezamieszkałych oraz przez właścicieli domków letniskowych lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przedmiotowa uchwała podlega nadzorowi izby.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje:

W załączniku Nr 1 część F pod poz. 4 „*Ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – od nieruchomości na której znajdują się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno – wypoczynkowe – za rok bez względu na długość okresu korzystania z nieruchomości*”, zamieszczono zapis zgodnie z którym ryczałtowa stawka opłaty jest mnożona przez liczbę domków letniskowych lub liczbę nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe a wynikiem powyższego działania jest ryczałtowa opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zgodnie z art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach: „w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, rada gminy ustala ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na 1 osobę ogółem- za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.”

Cytowany przepis mówi wprost o stawce opłaty od nieruchomości na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Tymczasem z zapisów powyższych wynika, iż ryczałtowa stawka opłaty została ustalona dla domku letniskowego. Jednocześnie należy zwrócić uwagę na wewnętrzne sprzeczności w tej części załącznika. Określenie „*ryczałtowa stawka opłaty*” występuje w nazwie poz. 4 i jednocześnie jako mnożnik przy obliczaniu wysokości opłaty. Sposób obliczania opłaty od nieruchomości na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jest niezgodny z cyt. art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Tym samym wymieniona część załącznika do uchwały została ustalona z istotnym naruszeniem art. 6n ust. 1 pkt 1 cyt. ustawy, zgodnie z którym „rada gminy uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości...”. Jednocześnie w myśl art. 6m ust. 1a „deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”. Należy zatem stwierdzić, iż załącznik do uchwały w części F 4 narusza przepis art. 6n ust. 1 pkt 1 i art. 6m ust. 1a w związku z art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W kontekście powyższego należy zauważyć, że orzecznictwo sądów administracyjnych jednoznacznie wskazuje, iż akty prawa miejscowego

nie mogą regulować materii należących do przepisów wyższego rzędu i nie mogą być sprzeczne z nimi (np. wyrok NSA z dnia 16 marca 2001 r. sygn. akt IV SA 385/99).

Ponadto przepisy aktów normatywnych powinny być redagowane tak aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Badana uchwała stosownie do art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r., o samorządzie gminnym jest aktem prawa miejscowego. Dla tych przepisów są wymagane wyższe standardy jednoznaczności i określoności. Organ gminy stanowiąc akt prawa miejscowego powinien w sposób jednoznaczny określić zakres stosowania uregulowań w nich zawartych. Wymogu powyższego nie spełniają zapisy zamieszczone przy poz. 56 załącznika Nr 1 do uchwały.

Jednocześnie treść podana w objaśnieniach do wypełnienia deklaracji (pierwsze zdanie *...wykorzystywane jedynie przez część roku...*) nie pokrywa się z zapisem zamieszczonym w części F 4 załącznika i jest sprzeczna z art. 6i ust. 1 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W myśl tegoż przepisu, obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje w przypadku nieruchomości na której znajduje się domek letniskowy i innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno - wypoczynkowe za rok bez względu na długość okresu korzystania z nieruchomości.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski