

**Uchwała Nr 9.166.2020**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**  
**z dnia 17 marca 2020 roku**

**w sprawie: wskazania naruszenia prawa w uchwale Nr 289/2020 Rady Miejskiej w Grodzisku Mazowieckim z dnia 26 lutego 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty.**

Na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

**§ 1**

Wskazuje, że uchwała Nr 289/2020 Rady Miejskiej w Grodzisku Mazowieckim z dnia 26 lutego 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty została wydana z naruszeniem prawa, tj. art. 6k ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.).

**§ 2**

Na niniejszą uchwałę Miastu Grodzisk Mazowiecki nie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

**Uzasadnienie**

W dniu 3 marca 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr 289/2020 Rady Miejskiej w Grodzisku Mazowieckim z dnia 26 lutego 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.**

Zgodnie z art. 6k ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Rada Miejska w Grodzisku Mazowieckim w § 1 i 2 przedmiotowej uchwały dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a także ustaliła stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz podwyższoną stawkę tej opłaty, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.

Kolegium Izby stwierdza, że Rada Miejska w Grodzisku Mazowieckim, dokonując wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz

ustalając stawki tej opłaty (podstawową i podwyższoną), nie uwzględniła dyspozycji art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którą rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady, stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych. Przedmiotowa uchwała nie zawiera zatem regulacji dotyczących tego zwolnienia.

Należy zwrócić uwagę, że z dniem 6 września 2019 r., na podstawie ustawy z dnia 19 lipca 2019 r o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1579), dodano do przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przepisy art. 6k ust. 4a.

Przepisy art. 9 ust. 1 ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zobowiązują radę gminy do dostosowania uchwał wydanych przed dniem wejścia w życie (przed 6 września 2019 r.) ustawy zmieniającej do aktualnych przepisów w terminie 12 miesięcy od dnia jej wejścia w życie. W ocenie Kolegium Izby przepisy te dotyczą wyłącznie uchwał podjętych i ogłoszonych, które weszły w życie przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej. A zatem każda zmiana uchwały (kolejna uchwała) organu stanowiącego związana z gospodarką odpadami, dokonana po dniu 6 września 2019 r., powinna uwzględniać aktualny stan prawny (a więc stan prawny po nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach).

Kolegium Izby zwraca uwagę, że powyższe zwolnienie jest zwolnieniem obligatoryjnym. Z uwagi na fakt, iż badana uchwała ustala wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, powinna również zawierać uregulowania, o których mowa w art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Niewprowadzenie ww. zwolnienia uniemożliwia prawidłowe wyliczenie opłaty dla właścicieli nieruchomości kompostujących bioodpady.

Zaniechanie obowiązku zamieszczenia w przedmiotowej uchwale regulacji dotyczących zwolnienia w części z opłaty, o którym mowa w przepisach art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, stanowi – w ocenie Kolegium Izby - nieistotne naruszenie tych przepisów. W myśl art. 11 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w przypadku nieistotnego naruszenia prawa w uchwale lub zarządzeniu izba nie stwierdza nieważności uchwały lub zarządzenia, lecz ogranicza się do wskazania, że wydano je z naruszeniem prawa.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

**Przewodniczący**

**Wojciech Tarnowski**