

Uchwała Nr 9.167.2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 17 marca 2020 roku

w sprawie: orzeczenia nieważności w części uchwały Nr 288/2020 Rady Miejskiej w Grodzisku Mazowieckim z dnia 26 lutego 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz wskazania naruszenia prawa.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 3 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1

1. Orzeka o nieważności w części uchwały Nr 288/2020 Rady Miejskiej w Grodzisku Mazowieckim z dnia 26 lutego 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, tj. części „E. ZAŁĄCZNIKI” Załącznika nr 1 do uchwały, z powodu istotnego naruszenia art. 6n ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.).
2. Wskazuje, że uchwała Nr 288/2020 Rady Miejskiej w Grodzisku Mazowieckim z dnia 26 lutego 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości została wydana z nieistotnym naruszeniem prawa, tj. art. 6n ust. 1 pkt 1, art. 6m ust. 1a w związku z art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

§ 2

1. Od niniejszej uchwały, w zakresie orzeczenia nieważności, o którym mowa § 1 ust. 1, przysługuje Miastu Grodzisk Mazowiecki skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.
2. W zakresie wskazania nieistotnego naruszenia prawa, o którym mowa § 1 ust. 2, na niniejszą uchwałę Miastu Grodzisk Mazowiecki nie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 3 marca 2020 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr 288/2020 Rady Miejskiej w Grodzisku Mazowieckim z dnia 26 lutego 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała podlega nadzorowi Izby.

Kolegium Regionalnej izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

Rada Miejska w Grodzisku Mazowieckim, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w Załączniku Nr 1 do uchwały określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie gminy Grodzisk Mazowiecki.

W części „E. ZAŁĄCZNIKI” wzoru deklaracji, wskazano, cyt.: „*należy wymienić rodzaj załącznika, np. pełnomocnictwo*” bez sprecyzowania, jakie załączniki są wymagane. Pozostawienie katalogu otwartego nie spełnia wymogów wskazanych w przepisach art. 6n ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którymi rada gminy jest uprawniona do określenia wykazu dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Kolegium Izby zwraca uwagę, że przepis stanowiący prawo miejscowe, jakim jest badana uchwała, powinien być jasny, wyczerpujący i uniemożliwiający stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego (tak: wyrok NSA z 6 czerwca 1995 r. sygn. akt SA/Gd 2949/94 z dnia 6 czerwca 1995 r.).

Badana uchwała – w ocenie organu nadzoru - pozostawia luz interpretacyjny co do tego, jakie dokumenty stanowią potwierdzenie danych zawartych w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i we wskazanej części nie spełnia wymogu jasności zapisów. Tym samym Rada Miejska w Grodzisku Mazowieckim nie wyczerpała w sposób pełny i kompletny delegacji nałożonej przez ustawodawcę i istotnie naruszyła przepisy art. 6n ust. 2 ustawy, co skutkuje nieważnością w tej części podjętej uchwały.

Ponadto Kolegium Izby stwierdza, że Rada Miejska w Grodzisku Mazowieckim, określając wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, nie uwzględniła w nim dyspozycji art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którą rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady, stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

Należy zwrócić uwagę, że z dniem 6 września 2019 r., na podstawie ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1579), dodano do przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przepisy art. 6k ust. 4a.

Przepisy art. 9 ust. 1 ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zobowiązują radę gminy do dostosowania uchwał wydanych przed dniem wejścia w życie (przed 6 września 2019 r.) ustawy zmieniającej do aktualnych przepisów w terminie 12 miesięcy od dnia jej wejścia w życie. W ocenie Kolegium Izby przepisy te

dotyczą wyłącznie uchwał podjętych i ogłoszonych, które weszły w życie przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej. A zatem każda zmiana uchwały (kolejna uchwała) organu stanowiącego związana z gospodarką odpadami, dokonana po dniu 6 września 2019 r., powinna uwzględniać aktualny stan prawny (a więc stan prawny po nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach).

Powyższe zwolnienie jest zwolnieniem obligatoryjnym. Z uwagi na fakt, iż deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz powinna zapewniać prawidłowe obliczenie wysokości opłaty, stąd też w ocenie Kolegium Izby powinna również zawierać postanowienia o zwolnieniu w części z opłaty, o którym mowa w art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W ocenie Kolegium Izby brak tych uregulowań we wzorze deklaracji stanowi nieistotne naruszenie art. 6n ust. 1 pkt 1, art. 6m ust. 1a w związku z art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W myśl art. 11 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w przypadku nieistotnego naruszenia prawa w uchwale lub zarządzeniu izba nie stwierdza nieważności uchwały lub zarządzenia, lecz ogranicza się do wskazania, że wydano je z naruszeniem prawa.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski