

Uchwała Nr 12.202.2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 12 maja 2020 roku

w sprawie: orzeczenia nieważności uchwały Nr XX.143.2020 Rady Gminy Kowala z dnia 17 kwietnia 2020 r. w sprawie niewyrażenia zgody na wyodrębnienie w budżecie Gminy Kowala środków stanowiących fundusz sołecki w roku budżetowym 2021.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019. poz. 2137) – **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała, co następuje:**

§ 1

Orzeka o nieważności uchwały Nr XX.143.2020 Rady Gminy Kowala z dnia 17 kwietnia 2020 r. w sprawie niewyrażenia zgody na wyodrębnienie w budżecie Gminy Kowala środków stanowiących fundusz sołecki w roku budżetowym 2021, z powodu istotnego naruszenia art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz.U. z 2014 r., poz. 301 z późn. zm.).

§ 2

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie Kowala prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 21 kwietnia 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr XX.143.2020 Rady Gminy Kowala z dnia 17 kwietnia 2020 r. w sprawie niewyrażenia zgody na wyodrębnienie funduszu sołeckiego w budżecie gminy na 2021 rok.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała podlega nadzorowi Izby.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje:

W § 1 badanej uchwały Rada Gminy Kowala postanowiła nie wyrazić zgody na wyodrębnienie w budżecie gminy na 2021 r. funduszu sołeckiego.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy o funduszu sołeckim, rada gminy rozstrzyga o wyodrębnieniu w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki, podejmując uchwałę, w której wyraża zgodę albo nie wyraża zgody na wyodrębnienie funduszu.

Rada Gminy Kowala, podejmując badaną uchwałę, nie wzięła pod uwagę przepisu art. 2 ust. 2 ustawy o funduszu sołeckim, który stanowi, że uchwała podjęta po dniu 31 marca roku poprzedzającego rok budżetowy, którego dotyczy, jest nieważna.

Kolegium Izby zwraca uwagę, że termin 31 marca roku poprzedzającego rok budżetowy to termin prekluzyjny (nieprzekraczalny), co oznacza, że po jego upływie organ stanowiący traci uprawnienia do podjęcia uchwały. Innymi słowy niezachowanie terminu prekluzyjnego powoduje, że czynność jest nieważna oraz w żadnym wypadku nie ma możliwości przywrócenia tego terminu.

W orzecznictwie sądowo - administracyjnym termin prekluzyjny traktowany jest jako termin o charakterze materialnym (tak: wyrok NSA z dnia 27 sierpnia 2019 r. I OSK 2652/17); z jego upływem następuje zatem wygaśnięcie kompetencji organu stanowiącego do podjęcia uchwały, w której wyraża zgodę albo nie wyraża zgody na wyodrębnienie funduszu sołeckiego.

W ocenie Kolegium Izby termin ten nie podlega wstrzymaniu, na podstawie przepisów art. 15 zwr i art. 15 zzs ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. 374 ze zm.).

Podjęcie 17 kwietnia 2020 r. przez Radę Gminy Kowala uchwały w sprawie niewyrażenia zgody na wyodrębnienie w budżecie Gminy Kowala środków stanowiących fundusz sołecki w roku budżetowym 2021, po upływie ustawowego terminu do jej podjęcia, stanowi istotne naruszenie prawa i skutkuje orzeczeniem o nieważności przedmiotowej uchwały.

Biorąc pod uwagę ustalony stan faktyczny i prawny, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski