

UCHWAŁA Nr 26.306.2011
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 6 grudnia 2011 roku

w sprawie orzeczenia nieważności w całości uchwały Nr XI/66/2011 Rady Gminy Kołbiel z dnia 27 października 2011 roku w sprawie rozpatrzenia wniosku Sołectwa Gózd o przyznanie środków z funduszu sołectkiego, wyodrębnionego w budżecie Gminy Kołbiel na 2012 rok.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.) w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) - **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwała, co następuje:

§ 1

Orzeka o nieważności w całości uchwały Nr XI/66/2011 Rady Gminy Kołbiel z dnia 27 października 2011 roku w sprawie rozpatrzenia wniosku Sołectwa Gózd o przyznanie środków z funduszu sołectkiego, wyodrębnionego w budżecie Gminy Kołbiel na 2012 rok, z powodu istotnego naruszenia art. 4 ust. 4 ustawy z dnia 20 lutego 2009 roku o funduszu sołectkim (Dz.U. Nr 52, poz. 420 z późn.zm.).

§ 2

Na niniejszą uchwałę Gminie Kołbiel przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie. Podstawą do wniesienia skargi jest uchwała Rady Gminy Kołbiel.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

W dniu 7 listopada 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr XI/66/2011 Rady Gminy Kołbiel z dnia 27 października 2011 roku w sprawie rozpatrzenia wniosku Sołectwa Gózd o przyznanie środków z funduszu sołectkiego, wyodrębnionego w budżecie Gminy Kołbiel na 2012 rok.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie zważyło, co następuje:

Jako podstawę prawną badanej uchwały organ stanowiący Gminy Kołbiel wskazał:

- art. 18 ust. 2 pkt 15 cyt. ustawy o samorządzie gminnym, w myśl którego „do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy,
- art. 4 ust. 4 ustawy z dnia 20 lutego 2009 roku o funduszu sołectkim, stosownie do którego „W przypadku podtrzymania wniosku przez sołtysa, rada gminy rozpatruje

ten wniosek w terminie 30 dni od dnia jego otrzymania. Wójt (burmistrz, prezydent miasta) związany jest rozstrzygnięciem rady gminy w tym zakresie”.

W § 1 badanej uchwały organ stanowiący Gminy Kołbiel postanowił uwzględnić wniosek Sołectwa Gózd z dnia 30 września 2011 roku o przyznanie środków z funduszu sołectkiego, wyodrębnionego w budżecie Gminy Kołbiel na 2012 rok, złożony w dniu 6 października 2011 roku.

Z uwagi na lakoniczne zapisy badanej uchwały oraz brak uzasadnienia, Izba wystąpiła do Wójta Gminy o przedłożenie n/wymienionych dokumentów potwierdzonych za zgodność z oryginałem:

- wniosku Sołectwa Gózd złożonego Wójtowi Gminy Kołbiel łącznie z potwierdzeniem daty jego złożenia,
- wyciągu z protokołu z Sesji odbytej w dniu 27 października 2011 roku, na której podjęta została przedmiotowa uchwała Rady Gminy Kołbiel (w części dotyczącej procedowania nad badaną uchwałą).

Ponadto Izba zwróciła się z zapytaniem czy przedmiotowy wniosek został uchwalony przez zebranie wiejskiej i z czyjej inicjatywy oraz jakiego przedsięwzięcia dotyczy, a także czy wniosek został odrzucony przez Wójta Gminy Kołbiel, stosownie do art. 4 ust. 5 ustawy z dnia 20 lutego 2009 roku o funduszu sołectkim i z jakich przyczyn.

W odpowiedzi na w/w wystąpienie Wójt Gminy Kołbiel poinformował pisemnie, iż cyt.:

„Wniosek Sołectwa Gózd o przyznanie środków z funduszu sołectkiego na 2012 rok wpłynął do Wójta Gminy Kołbiel w dniu 06 października 2011r., czyli po upływie terminu określonego art. 4 ust. 4 ustawy o funduszu sołectkim (Dz.U.09.52.420 ze zmianami). W związku z powyższym przedmiotowy wniosek został odrzucony przez Wójta Gminy Kołbiel jako niespełniający wymogów określonych art. 4 ust. 5, zdanie pierwsze cyt. ustawy jw. O odrzuceniu wniosku Sołectwa Gózd został powiadomiony pismem z dnia 12 października 2011r. W dniu 18.10.2011r., zgodnie z treścią art. 4 ust. 5, zdanie drugie, ustawy jw. i w terminie w nim określonym, sołectwo Sołectwa Gózd podtrzymał przedmiotowy wniosek i skierował go za pośrednictwem Wójta Gminy Kołbiel do Rady Gminy Kołbiel. Rada Gminy Kołbiel uchwałą Nr XI/66/2011 uwzględniła wniosek Sołectwa Gózd o przyznanie środków z funduszu sołectkiego na 2012 rok (...).

Przedmiotowy wniosek Sołectwa Gózd dotyczy remontu drogi gminnej, jest zgodny z dyspozycją art. 1 ust. 3 ustawy j.w.”

Mając na względzie obowiązujący w zakresie funduszu sołectkiego stan prawny, organ nadzoru zauważa, że stosownie do art. 4 ust. 1 ustawy o funduszu sołectkim warunkiem przyznania w danym roku budżetowym środków z funduszu sołectkiego jest złożenie przez sołectwo wniosku do wójta (burmistrza, prezydenta miasta).

Złożenie wniosku jest warunkiem koniecznym, lecz nie wystarczającym do przyznania środków funduszu sołectkiego. Dodatkowym przesłankom, które muszą być spełnione, są formalna i materialna poprawność wniosku.

Zgodnie z treścią art. 4 ust. 2 ustawy o funduszu sołectkim wniosek sołectwa uchwała zebranie wiejskie z inicjatywy sołectsa, rady sołectkiej lub co najmniej 15 pełnoletnich mieszkańców sołectwa.

Wymogi formalne wniosku o przyznanie środków funduszu sołeckiego określa przepis art. 4 ust. 3 ustawy o funduszu sołeckim. Wniosek powinien zawierać:

- wskazanie przedsięwzięć przewidzianych do realizacji na obszarze sołectwa w ramach środków określonych dla danego sołectwa na podstawie informacji przekazanej przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta), zgodnie z art. 2 ust. 2 ustawy,
- oszacowanie kosztów przedsięwzięć,
- uzasadnienie.

Natomiast w przepisie art. 4 ust. 4 ustalony jest termin przekazania przez sołtysa uchwalonego wniosku wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta) w celu uwzględnienia go w projekcie budżetu gminy – musi to nastąpić do 30 września roku poprzedzającego rok budżetowy.

Termin 30 września roku poprzedzającego rok budżetowy, jako ostateczna data przekazania wniosku wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta), jest nieprzekraczalny, a ustawa nie przewiduje ani wprost, ani poprzez odesłanie do odpowiednich przepisów innych ustaw – możliwości przywrócenia go.

W przypadku Sołectwa Gózd, jak wskazano wyżej, wniosek o przyznanie środków z funduszu sołeckiego na 2012 rok wpłynął do Wójta Gminy Kołbiel po ustawowym terminie, tj. w dniu 6 października 2011 roku.

Po odrzuceniu wniosku przez Wójta Gminy, ze względu na przekroczenie terminu jego przekazania i następnie podtrzymanie go przez Sołtysa i skierowanie do Rady Gminy za pośrednictwem Wójta Gminy (art. 4 ust. 5 ustawy o funduszu sołeckim), Rada Gminy Kołbiel po rozpatrzeniu wniosku uwzględniła go, przez co w sposób istotny naruszyła w/w art. 4 ust. 4 ustawy o funduszu sołeckim.

Organ nadzoru nadmienia, że Rada Gminy, jako organ władzy publicznej, zobowiązana jest do przestrzegania zasady praworządności. Dlatego rozpoznając wniosek Sołectwa Gózd nie powinna go uwzględnić, gdyż nie odpowiada on wymogom określonym w przepisach art. 4 ust. 2-4, a konkretnie ust. 4 ustawy o funduszu sołeckim. Niniejszy wniosek zdaniem Kolegium Izby winien być przez Radę Gminy Kołbiel odrzucony.

W ocenie organu nadzoru nie do zaakceptowania jest zarówno sytuacja, w której Rada Gminy, pomimo niezgodności wniosku z wymogami formalnymi „uwzględni” go, jak i taka, gdy mimo spełnienia przez wniosek wymogów formalnych Rada Gminy go „nie uwzględni”

W tym stanie faktycznym i prawnym, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Wojciech Balcerzak