

**UCHWAŁA Nr Wa.249.2012**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 6 sierpnia 2012 roku**

**w sprawie opinii o możliwości spłaty zaciąganego przez Gminę Wiązowna kredytu długoterminowego w kwocie 1.700.000,00 zł**

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) w związku z art. 121 ust. 7 i 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodnicząca:** - Bożena Zych  
**Członkowie:** - Lucyna Kusińska  
- Iwona Molitor

uchwała, co następuje:

§ 1

Przedstawia pozytywną opinię o możliwości spłaty zaciąganego przez Gminę Wiązowna kredytu długoterminowego w kwocie 1.700.000,00 zł z przeznaczeniem na: spłatę rat kredytów i pożyczek z lat ubiegłych – 718.444,00 zł i sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy na 2012 rok – 981.556,00 zł z uwagami dotyczącymi wysokiego prognozowanego wskaźnika długu na koniec 2012 roku, o którym mowa w art. 170 cyt. ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych oraz wysokiego prognozowanego wskaźnika długu w 2014 roku, o którym mowa w art. 243 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

§ 2

Opinia stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Gminie odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty otrzymania.

**OPINIA**

Pismem znak: WBIF.RPF.3022.1.2012 z dnia 3 lipca 2012 roku Wójt Gminy Wiązowna zwróciła się o wydanie opinii o możliwości spłaty zaciąganego przez Gminę Wiązowna kredytu długoterminowego w kwocie 1.700.000,00 zł.

W wyniku analizy dokumentów będących w posiadaniu Izby, tj. uchwały budżetowej Gminy Wiązowna na 2012 rok i Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wiązowna na lata 2012 – 2024, Skład Orzekający stwierdził, że:

Dnia 26 czerwca 2012 roku Rada Gminy Wiązowna podjęła uchwałę Nr 55.XXVI.2012 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego przez Gminę Wiązowna w 2012 roku.

Określony w tej uchwale kredyt wynosi 1.700.000,00 zł i jest przeznaczony na:

- spłatę rat kredytów i pożyczek z lat ubiegłych – 718.444,00 zł,
- sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy na 2012 rok – 981.556,00 zł w związku z wydatkami inwestycyjnymi.

Wg ww. uchwały spłata rat kapitałowych kredytu nastąpi w latach 2013 - 2022 a odsetek w latach 2012 – 2022 z dochodów własnych Gminy.

Z przedłożonych wyciągów z protokołu Sesji Rady Gminy Wiązowna wynika, że ww. uchwała została podjęta bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu Rady, tj. zgodnie z art. 58 ust. 2 cyt. ustawy o samorządzie gminnym.

Uchwalony na 2012 rok budżet Gminy wg stanu na dzień 26 czerwca 2012 roku, tj. dzień podjęcia ww. uchwały Nr 55.XXVI.2012, zamyka się planowanym deficytem w kwocie 981.556,00 zł, stanowiącym ujemną różnicę pomiędzy planowanymi dochodami (40.020.082,64 zł) i planowanymi wydatkami (41.001.638,64 zł). Ponadto planuje się przychody budżetu w łącznej kwocie 3.673.529,00 zł (w tym z tytułu kredytów zaciąganych na rynku krajowym: 981.556,00 zł na finansowanie deficytu budżetu i 718.444,00 zł na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych) oraz rozchody w kwocie 2.691.973,00 zł (spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek).

Z uchwał będących w posiadaniu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, wynika że w 2012 roku (do dnia wydania niniejszej opinii), Rada Gminy Wiązowna podjęła uchwały o zaciągnięciu długu w 2012 roku na łączną kwotę 1.700.000,00 zł, tj. ww. uchwałę Nr 55.XXVI.2012 z dnia 26 czerwca 2012 roku.

Zatem opiniowany kredyt mieści się w kwotach zaplanowanych w budżecie Gminy na 2012 rok.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za okres od początku roku do 30 czerwca 2012 roku, wynika, że na koniec pierwszego półrocza 2012 roku Gmina obciążona była zobowiązaniami w kwocie 20.420.314,26 zł, co stanowi 50,99% planowanych dochodów jednostki w 2012 roku (wg stanu na dzień 30 czerwca br.). Powyższą kwotę stanowią kredyty i pożyczki długoterminowe.

Wg sprawozdań Rb-27S o dochodach i Rb-28S o wydatkach budżetowych Gminy za okres od początku roku do 30 czerwca 2012 roku, dochody wykonano na poziomie 52,15% planu rocznego po zmianach, zaś wydatki zrealizowano na poziomie 41,68% wielkości planowanych na 2012 rok.

Wg Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wiązowna (uchwała Nr 113.XIX.2012 Rady Gminy Wiązowna z dnia 22 grudnia 2011 roku ze zmianami dokonanymi do dnia 26 czerwca 2012 roku włącznie), dług Gminy na koniec 2012 roku wyniesie 21.715.025,00 zł, co stanowić będzie **54,26%** planowanych dochodów budżetu tego roku. W 2013 roku wskaźnik ten prognozowany jest na poziomie **51,65%**.

Wg WPF Gminy Wiązowna, łączna kwota przypadających w latach 2012 i 2013 spłat rat kredytów i pożyczek długoterminowych, odsetek od kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego wraz z należnymi odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z

udzielonych przez jednostkę poręczeń i gwarancji wyniesie odpowiednio: 9,88% i 11,29% prognozowanych dochodów.

Zatem wskaźnik zadłużenia Gminy w latach 2012 i 2013 kształtować się będzie poniżej progu określonego w art. 170 cyt. ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (60% przewidywanych dochodów budżetu Gminy). W tym stanie rzeczy Skład orzekający nie mógł wydać opinii negatywnej o możliwości spłaty wnioskowanego kredytu. **Skład Orzekający wskazuje jednak, że prognozowany wskaźnik zadłużenia Gminy na koniec 2012 roku jest wysoki i wynosi 54,26% przy limicie ustawowym stanowiącym 60% planowanych dochodów budżetu Gminy, co wskazuje na szczególną konieczność stałego i bieżącego monitorowania stopnia realizacji budżetu i stanu długu Gminy, gdyż w przypadku niepełnego wykonania planu dochodów budżetu Gminy przy utrzymaniu prognozowanej kwoty długu, relacja długu do wykonanych dochodów mogłaby przekroczyć dopuszczalną granicę 60%. Aby nie dopuścić do takiej sytuacji, w razie niepełnej realizacji dochodów zaplanowanych w budżecie gminy, konieczna będzie redukcja wydatków budżetowych.**

Zaś obciążenia z tytułu spłaty długu w tym okresie będą się mieścić w limicie, o którym mowa w art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (15% prognozowanych dochodów budżetu Miasta).

Wg WPF Gminy Wiązowna, począwszy od 2014 roku do 2022 roku wskaźnik długu Gminy nie przekroczy dopuszczalnego limitu, o którym mowa w art. 243 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. **Skład Orzekający zauważa jednak, że w 2014 roku prognozowany wskaźnik długu Gminy na poziomie 0,0981 jest zbliżony do ustawowego limitu wynoszącego 0,0984.**

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił, przyjęte przez Radę Gminy Wiązowna w Wieloletniej Prognozie Finansowej, założenia iż realizacja dochodów Gminy będzie na poziomie kwot ujętych w tej Prognozie.

W tym stanie faktycznym i prawnym, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak wyżej.