

Uchwała Nr 25.172.2017
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 19 grudnia 2017 roku

w sprawie: orzeczenia nieważności w części Uchwały Nr XXVI/206/17 Rady Gminy Osieck z dnia 23 listopada 2017 roku w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2017 r., poz. 1875) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2016 roku poz. 561) –

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, uchwała, co następuje:

§ 1

Orzeka o nieważności w części Uchwały Nr XXVI/206/17 Rady Gminy Osieck z dnia 23 listopada 2017 roku w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości, tj. § 1 pkt 2 lit c, z powodu istotnego naruszenia prawa tj. art. 5 ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tj. Dz. U z 2017 r. poz. 1785 ze zm.).

§ 2

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie Osieck prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 30 listopada 2017 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, wpłynęła Uchwała Nr XXVI/206/17 Rady Gminy Osieck z dnia 23 listopada 2017 roku w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała pozostaje w nadzorze regionalnych izb obrachunkowych.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

Jako podstawę podjęcia ww. uchwały, Rada wskazała art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym i art. 5 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

W § 1 pkt 2 określającym roczną wysokość stawek podatku od budynków lub ich części po literze b o treści „*związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej oraz od budynków mieszkalnych lub ich części zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej - 18,46 zł od 1 m² powierzchni użytkowej,*” wprowadzono literę c o treści „*nadwyżki ponad 2.000 m² powierzchni budynków związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej oraz od budynków mieszkalnych lub ich części zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej - 13,00 zł od każdego 1 m² nadwyżki powierzchni,*”.

W ocenie organu nadzoru, Rada Gminy Osieck dokonała niewłaściwej redakcji przepisu § 1 pkt 2 lit c, albowiem w określonym przez Radę Gminy kształcie przepis ten stanowi niejako odrębną kategorię nieruchomości, podczas gdy winien on być podporządkowany kategorii określonej w § 1 pkt 2 lit b.

Należy zatem uznać, iż określona w niniejszej uchwale regulacja organu stanowiącego Gminy Osieck zawarta § 1 pkt 2 lit c istotnie narusza przepis prawa art. 5 ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Kolegium Izby zauważa, iż przepisy prawa miejscowego, a takim jest niewątpliwie badana uchwała, powinny być sformułowane w sposób jasny i wyczerpujący, tak by adresaci prawa nie mieli wątpliwości dotyczących zapisów uchwały. Niedopuszczalne jest także modyfikowanie zapisów ustawowych lub wprowadzanie nowych kategorii nieruchomości, co uczyniła Rada Gminy Osieck w badanej uchwale.

Ponadto Kolegium Izby nadmienia, że zgodnie z brzmieniem art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. W orzecznictwie sądowoadministracyjnym wielokrotnie był wyrażany pogląd, że do działalności organów samorządu terytorialnego w sferze zobowiązań publicznoprawnych nie stosuje się zasady – co nie jest zakazane, jest dobrowolne, lecz reguluje tę działalność zasada – dozwolone jest tylko to, co prawo wyraźnie przewiduje [wyroki NSA: z 15.01.1997 r. (III SA 534/96); z 24.05.1993 r. (III SA 2017/92)].

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski