

Uchwała Nr 11.176.2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 21 maja 2019 roku

w sprawie: orzeczenia nieważności w części Uchwały Nr VIII/17/2019 Rady Gminy Nieporęt z dnia 25 kwietnia 2019 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niesamorządowych przedszkoli prowadzonych przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz osoby fizyczne na terenie gminy Nieporęt, a także trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania oraz terminu i sposobu rozliczenia wykorzystania dotacji

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. 2019 r., poz. 506) i art. 11 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2016 r., poz. 561 ze zm.), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**, uchwała, co następuje:

§ 1

Orzeka o nieważności Uchwały Nr VIII/17/2019 Rady Gminy Nieporęt z dnia 25 kwietnia 2019 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niesamorządowych przedszkoli prowadzonych przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz osoby fizyczne na terenie gminy Nieporęt, a także trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania oraz terminu i sposobu rozliczenia wykorzystania dotacji **w części dotyczącej § 4 ust. 1**, z powodu istotnego naruszenia przepisu art. 38 ust.1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2203 ze zm.).

§ 2

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie Nieporęt prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie:

W dniu 30 kwietnia 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła Uchwała Nr VIII/17/2019 Rady Gminy Nieporęt z dnia 25 kwietnia 2019 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niesamorządowych przedszkoli prowadzonych przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu

terytorialnego oraz osoby fizyczne na terenie gminy Nieporęt, a także trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania oraz terminu i sposobu rozliczenia wykorzystania dotacji.

Właściwość nadzorcza regionalnej izby obrachunkowej wynika z art. 11 ust. 1 pkt 4 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym w zakresie działalności nadzorczej właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

Jako podstawę prawną podjęcia badanej uchwały Rada Gminy Nieporęt wskazała art. 15 ust. 1, art. 18 ust. 2 pkt 15 cyt. ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

W myśl postanowień **§ 4 ust. 1** badanej uchwały *„Warunkiem udzielenia dotacji na dany miesiąc jest złożenie Wójtowi przez organ prowadzący przedszkole pisemnej informacji o faktycznej liczbie uczniów, sporządzonej na podstawie dokumentacji o przebiegu nauczania, według stanu na pierwszy dzień roboczy miesiąca kalendarzowego, za który udzielana jest część dotacji przypadająca na dany miesiąc ...”*.

A zatem Rada Gminy Nieporęt określiła warunek udzielenia dotacji, czym przekroczyła delegację do podjęcia badanej uchwały określoną w art. 38 ust. 1 cyt. ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. W myśl tego przepisu *Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-31a i art. 32, oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie odpowiednio dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, uczniów, wychowanków, uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych lub słuchaczy kwalifikacyjnych kursów zawodowych, o których mowa w art. 34 ust. 2, oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji.*

Przepis ten, będący podstawą prawną podjęcia badanej uchwały nie daje uprawnień organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego do określania warunków udzielenia bądź nie udzielenia dotacji. Wskazać przy tym należy, że w art. 33 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych ustawodawca określił warunki przekazania dotacji. Kolegium Izby stwierdziło, iż został istotnie naruszony przepis art. 38 ust. 1 cyt. ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Realizując kompetencję prawodawczą, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ma ściśle uwzględniać zakres delegacji zawarty w upoważnieniu ustawowym. Zgodność z prawem aktu wydawanego na podstawie tego upoważnienia polega natomiast na jego pełnym zrealizowaniu, bez

możliwości wybiórczego, dowolnego, czy też częściowego stosowania przepisu. W badanej uchwale Rada przekroczyła zakres delegacji ustawowej wynikającej dla Rady z wyżej cyt. przepisu prawa.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski