

UCHWAŁA Nr Wa.345.2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 6 listopada 2019 roku

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Miasto Błonie kredytu długoterminowego w kwocie 10.000.000,00 zł przeznaczonego na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 10.000.000,00 zł.

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2019 r. poz. 869) oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca: - **Agnieszka Szewc**
Członkowie: - Lucyna Kusińska
 - Agata Pączkowska

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** możliwość spłaty przez Miasto Błonie kredytu długoterminowego w kwocie 10.000.000,00 zł przeznaczonego na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 10.000.000,00 zł.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale Miastu służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 30 września 2019 roku Burmistrz Miasta Błonie zwrócił się z prośbą o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 10.000.000,00 zł przeznaczonego na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 10.000.000,00 zł.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie po przeanalizowaniu ww. wniosku oraz:

1. uchwały Rady Miejskiej w Błoniu Nr III/16/18 z dnia 17 grudnia 2018 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu na sfinansowanie spłat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek,

2. uchwały Nr XII/135/19 z dnia 14 października 2019 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Błonie na lata 2019-2024,
3. materiałów świadczących o kondycji finansowej Gminy,

pozytywnie opiniuje możliwość spłaty przez Miasto Błonie planowanego do zaciągnięcia w 2019 roku kredytu długoterminowego w kwocie 10.000.000,00 zł przeznaczonego na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 10.000.000,00 zł.

Spłata planowanego do zaciągnięcia kredytu będzie następowała w latach 2020 - 2024 z dochodów budżetu Gminy w latach obejmujących spłatę.

Uchwalona na lata 2019-2024 Wieloletnia Prognoza Finansowa Miasta Błonie w roku 2019 przewiduje deficyt w kwocie 13.848.278,37 zł, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami zaplanowanymi na poziomie 139.205.441,30 zł i wydatkami określonymi w wysokości 153.053.719,67 zł.

Rozchody budżetu w roku 2019 zaplanowano ogółem w kwocie 11.323.465,20 zł, natomiast przychody ustalone zostały na poziomie 25.171.743,57 zł, w tym z tytułu kredytów planowanych do zaciągnięcia na rynku krajowym w wysokości 10.000.000,00 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 10.000.000,00 zł.

W uchwale budżetowej Gminy na 2019 rok Rada ustaliła limity zobowiązań z tytułu kredytów zaciąganych na spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 10.000.000,00 zł. Powyższe oznacza, iż Rada Miejska w Błoniu wypełniła wymogi określone w art. 212 ust. 1 pkt 6 i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Wg sprawozdań z wykonania planu dochodów budżetowych, tj. Rb-27S, oraz planu wydatków budżetowych, tj. Rb-28S, Miasta Błonie za okres od początku roku do 31 grudnia 2018 roku, dochody wykonano na poziomie 98,79% planu rocznego po zmianach, zaś wydatki zrealizowano w wysokości 89,16% wielkości zaplanowanych na 2018 rok.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za okres od początku roku do 30 września 2019, wynika, że Gmina Błonie na koniec III kwartału 2019 roku obciążona jest zobowiązaniami dłużnymi w kwocie 37.615.580,61 zł. Natomiast z danych zawartych w uchwalonej na lata 2019-2024 Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy wynika, że przewidywany dług na koniec 2019 roku wyniesie 41.129.651,78 zł. W okresie spłaty opiniowanego kredytu, tj. w latach 2020 – 2024, wskaźniki spłat długu, nie przekroczą dopuszczalnego limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W okresie spłaty opiniowanego kredytu, tj. **w latach 2020 – 2024** spełniony zostanie wymóg wynikający z art. 243 cyt. ustawy o finansach publicznych, tzn., że łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, wykupu papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz

gwarancji, do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekracza średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wydając niniejszą opinię uwzględnił przyjęte przez Radę Miejską Błonie w uchwale o WPF założenia, iż oprócz zaplanowanych w budżecie na rok 2019 przychodów z kredytów w łącznej kwocie **10.000.000,00 zł** nie będą zaciągane nowe zobowiązania zwiększające posiadane zadłużenie, a realizacja budżetów w okresie spłaty opiniowanego kredytu będzie przebiegała na poziomie kwot prognozowanych lub zbliżonych do nich.

W tym miejscu, Skład Orzekający wskazuje, iż zachowanie powyższych wskaźników ocenia w oparciu o art. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2050), tj. stosując dotychczasowe brzmienie art. 243 ustawy o finansach publicznych. Jednocześnie Skład zauważa, że wskaźnik z art. 243 ustawy o finansach publicznych na lata 2020-2025 będzie ustalany zgodnie z art. 9 ust. 1, 3 i 4 o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw, tzn. relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Natomiast na rok 2026 i kolejne lata ustalenie relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych będzie następować w oparciu o art. 9 ust. 2 ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw. Powyższe winny mieć na uwadze Organy Gminy opracowując i uchwalając budżet i wieloletnią prognozę finansową na rok 2020 i lata następne.

W tym stanie faktycznym i prawnym, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił, jak w sentencji.