

**UCHWAŁA Nr PI.312.2019**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w WARSZAWIE**  
**z dnia 31 października 2019 roku**

**w sprawie wydania opinii o programie postępowania naprawczego Gminy Staroźreby**

*Na podstawie art. 13 pkt 13 i art. 19 ust.1 i ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561 ze zm.) i art. 240a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2019 r., poz.869 ze zm.).*

**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodnicząca** - Agnieszka Małkowska  
**Członkowie:** - Romana Ignasiak  
- Ewa Dziarnowska

uchwała co następuje:

§ 1

opiniuje pozytywnie z uwagą jak w uzasadnieniu program postępowania naprawczego Gminy Staroźreby.

§ 2

Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

**UZASADNIENIE**

Uchwałą Nr 17.249.2019 z dnia 5 sierpnia 2019 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, działając na podstawie art. 240a ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wezwało Gminę Staroźreby do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego.

W myśl art. 240a ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-244, oraz zagrożenia realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego, kolegium regionalnej izby obrachunkowej wzywa jednostkę samorządu terytorialnego do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania do regionalnej izby obrachunkowej, w terminie 45 dni od dnia otrzymania wezwania.

Przesłankami wezwania Gminy Staroźreby do opracowania programu postępowania naprawczego były: brak możliwości uchwalenia wpf oraz budżetu zgodnie z zasadami określonymi w art. 243 ustawy o finansach publicznych, wysoki poziom zadłużenia,

pogarszająca się sytuacja finansowa Gminy oraz wyniki przeprowadzonej w 2019 r. kontroli kompleksowej.

W związku z wezwaniem przez Kolegium Izby, Rada Gminy Staroźreby w dniu 2 października 2019r. podjęła Uchwałę Nr 81/XVII/2019 w sprawie uchwalenia programu postępowania naprawczego Gminy Staroźreby. Przedmiotowa uchwała została doręczona do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w dniu 3 października 2019 roku, tj. w terminie wyznaczonym przez Kolegium. W dniu 24 października 2019 roku Rada Gminy Staroźreby podjęła Uchwałę Nr 86/XVII/2019 w sprawie zmiany Uchwały Nr 81/XVII/2019 Rady Gminy Staroźreby z dnia 2 października 2019r. w sprawie uchwalenia programu naprawczego Gminy Staroźreby. W uzasadnieniu do zmiany Uchwały Rada Gminy wskazała, cyt. „Zgodnie z art. 240a ust. 2 *ufp* Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała program postępowania naprawczego na okres nieprzekraczający 3 kolejnych lat budżetowych. Przyjmując rok podjęcia PPN jako pierwszy rok z trzech kolejnych lat budżetowych zachodzi konieczność zmiany uchwały”. W związku z powyższym Rada Gminy uchwaliła program postępowania naprawczego Gminy Staroźreby na lata 2019 – 2021.

Przedłożony program postępowania naprawczego Gminy Staroźreby zgodnie z art. 13 pkt 13 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Skład Orzekający analizując ww. dokumenty wziął pod uwagę ich zgodność z art. 240a ustawy o finansach publicznych.

Ww. artykuł stanowi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała program postępowania naprawczego na okres nieprzekraczający 3 kolejnych lat budżetowych. Program postępowania naprawczego zawiera w szczególności:

- 1) analizę stanu finansów jednostki samorządu terytorialnego, w tym określenie przyczyn zagrożenia realizacji zadań publicznych;
- 2) plan przedsięwzięć naprawczych, wraz z harmonogramem ich wprowadzania, zmierzających do usunięcia zagrożenia, o którym mowa w ust. 1, oraz zachowania relacji określonej w art. 242-244;
- 3) przewidywane efekty finansowe poszczególnych przedsięwzięć naprawczych, wraz z określeniem sposobu ich obliczania.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może uchwalić wieloletnią prognozę finansową oraz budżet jednostki, które nie zachowują relacji określonej w art. 242-244 w okresie realizacji programu postępowania naprawczego, który uzyskał pozytywną opinię regionalnej izby obrachunkowej, przy czym niezachowanie relacji może dotyczyć jedynie spłat zobowiązań istniejących na dzień uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz spłat pożyczki otrzymanej z budżetu państwa.

W okresie realizacji postępowania naprawczego jednostka samorządu terytorialnego:

- 1) nie może podejmować nowych inwestycji finansowanych kredytem, pożyczką lub emisją papierów wartościowych;
- 2) nie może udzielać pomocy finansowej innym jednostkom samorządu terytorialnego;
- 3) nie może udzielać poręczeń, gwarancji i pożyczek;
- 4) nie może ponosić wydatków na promocję jednostki;

5) nie może ponosić wydatków z funduszu sołeckiego, chyba że poniesienie wydatków jest konieczne do zakończenia realizacji zadania rozpoczętego przed dniem przyjęcia programu postępowania naprawczego;

6) ogranicza realizację zadań innych niż obligatoryjne, finansowanych ze środków własnych. Począwszy od miesiąca następującego po miesiącu, w którym został przyjęty program postępowania naprawczego, do dnia zakończenia postępowania naprawczego wysokość ustalonych przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego diet radnych i wydatków na wynagrodzenie zarządu jednostki samorządu terytorialnego nie może przekroczyć odpowiednich kwot wydatków z tego tytułu z roku poprzedzającego rok, w którym została podjęta uchwała w sprawie programu postępowania naprawczego.

Program postępowania naprawczego może zawierać inne ograniczenia niż określone wyżej.

Przedstawiony przez Gminę program postępowania naprawczego na lata 2019 - 2021 zawiera:

- wstęp,
- analizę finansów Gminy w latach 2016 – 2019,
- przedsięwzięcia naprawcze w zakresie dochodów i wydatków,
- pozyskanie finansowania,
- podsumowanie programu postępowania naprawczego,
- plan wdrożenia programu naprawczego,
- załącznik wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019 – 2034 z uwzględnieniem działań naprawczych.

W programie postępowania naprawczego Gmina przedstawiła wyniki analizy stanu finansów, tj. dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz zadłużenie Gminy w latach 2016 – 2019. Z powyższych danych wynika, że najważniejszym źródłem dochodów Gminy są subwencje i dotacje otrzymane na konkretne cele, które stanowią odpowiednio:

- dla roku 2016 - 39,12% i 33,94% wykonanych dochodów ogółem,
- dla roku 2017 – 36,27% i 37,34% wykonanych dochodów ogółem,
- dla roku 2018 – 29,61% i 47,84% wykonanych dochodów ogółem.

Duży wzrost dochodów z tytułu dotacji wystąpił w 2018 roku. Gmina w 2018 roku otrzymała dotację z rezerwy celowej budżetu państwa na dofinansowanie zadań związanych z przeciwdziałaniem i usuwaniem skutków intensywnych opadów atmosferycznych deszczu i śniegu z 2016 r. w wysokości 5.676.546,00 zł, co stanowiło 30,23% otrzymanych ogółem dotacji i 14,47% wykonanych dochodów ogółem. W tym miejscu należy wskazać, że Wojewoda Mazowiecki Decyzją Nr 45 z dnia 31 maja 2019 roku określił przypadającą do zwrotu przez Gminę Staroźreby wyżej wymienioną dotację wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowej.

Kolejnym źródłem są dochody z tytułu podatków i opłat (w tym podatku od nieruchomości), stanowią one dochód gminy odpowiednio:

- dla roku 2016 – 14,74% w tym podatku od nieruchomości 8,37% wykonanych dochodów ogółem,
- dla roku 2017 – 12,97% w tym podatku od nieruchomości 7,82% wykonanych dochodów ogółem,
- dla roku 2018 – 10,89% w tym podatku od nieruchomości 6,52% wykonanych dochodów ogółem.

Analizując strukturę wydatków pod względem kierunku ich wydatkowania, zauważyć można, że w Gminie Staroźreby dominują wydatki w dz. 801 Oświata i wychowanie. Stanowią one od 24,93% do 35,08% ogółu wydatków. Tylko część ww. wydatków pokrywana jest z wpływów z subwencji oświatowej (ok. 63%). W programie naprawczym na 2019 rok przewidziano wzrost wydatków na oświatę o prawie 2,5 mln zł, z czego ok. 2,4 mln zł dotyczy zaległości wobec ZUS, a ok. 0,1 mln zł to podwyżki dla nauczycieli niezależne od Gminy. W programie naprawczym podniesiono, iż *„Działania naprawcze koniecznie powinny dotknąć sfery oświaty przy uwzględnieniu dobra uczniów i wychowanków”*.

Drugą znaczącą pozycję stanowią wydatki w dziale 855 Rodzina, które wynoszą od 23,18% do 30,14% wydatków ogółem.

Kolejnymi istotnymi wydatkami Gminy są wydatki w dziale 750 Administracja publiczna, które w 2016 roku wynosiły ok. 2,7 mln zł i na przełomie dwóch lat wzrosły do 3,4 mln zł natomiast w 2019 roku ww. wydatki zaplanowano na poziomie ok. 3,2 mln zł. W programie wskazano, iż *„Działania naprawcze koniecznie powinny objąć optymalizację w administracji, w szczególności kosztów obsługi”*.

W latach 2016 – 2018 wydatki majątkowe zostały wykonane w wysokości odpowiednio: 1.664.648,46 zł, 1.284.004,04 zł i 10.167.915,39 zł. Wzrost wydatków majątkowych związany był przede wszystkim z pozyskaniem dotacji z budżetu państwa przeznaczonych na realizację inwestycyjnych zadań drogowych. W 2018 roku wydatki majątkowe zrealizowane zostały w 79,18% w stosunku do planu. Gmina nie otrzymała zaplanowanego kredytu, który miał być źródłem pokrycia wkładu własnego zadania inwestycyjnego związanego z odbudową dróg, współfinansowanego środkami z budżetu państwa. Płatność w wysokości 2.597.041,53 zł za zgodą wykonawcy została przesunięta. Wydatek ten zaplanowany został w budżecie 2019 roku.

W 2019 roku Gmina Staroźreby zaplanowała wydatki majątkowe w wysokości 8.743.778,00zł w tym uwzględniono zwrot dwóch dotacji w łącznej wysokości 5.882.313,00zł oraz zapłatę za zadanie wykonane w 2018 roku w wysokości 2.597.041,53 zł.

W programie naprawczym wskazano, że *„Większość zadań majątkowych została zrealizowana oraz opłacona w pierwszym półroczu 2019 r. Pozostałe zadania to inwestycje z których gmina nie może zrezygnować. Ich realizacja jest konieczna ze względu na złożone wnioski a później uprawomocnienie decyzji, wyrok sądowy, decyzje o zwrocie dotacji czy też etap ostateczny czyli uregulowania płatności za wykonane już zadania”*.

Zobowiązania wymagalne Gminy Staroźreby wynosiły w roku 2016 – 791.178,40 zł, w 2017 roku – 1.075.898,84 zł natomiast na koniec 2018 roku znacznie wzrosły i wynosiły 3.059.982,74 zł i w znacznym stopniu dotyczyły zobowiązań wymagalnych oświaty (2.409.354,95 zł). Wystąpienie zobowiązań wymagalnych świadczy o problemach Gminy z terminowym regulowaniem bieżących płatności, co stanowi istotne zagrożenie w realizacji jej zadań.

Gmina na koniec 2018 roku posiadała dług w wysokości 22.755.402,74 zł, z czego 19.695.420,00 zł dotyczy zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz 3.059.982,74 zł zobowiązań wymagalnych.

W programie postępowania naprawczego wskazano cyt.: *„Jak wynika z analizy, spłata długu Gminy Staroźreby została zaplanowana nierównomiernie. W latach 2019 - 2028 łączne spłaty kapitału i odsetek kształtują się na poziomie ok. 1,7 mln - 3,0 mln zł. Same raty kredytowe w tych latach to 0,9 - 2,3 mln zł rocznie. W praktyce oznacza to, że aby możliwa była spłata tych*

*zobowiązań w obecnym kształcie ze środków własnych Gminy, nadwyżka budżetowa powinna co roku wynosić co najmniej 0,9 mln zł. W takiej sytuacji konieczne jest podniesienie poziomu nadwyżek bieżących poprzez zwiększenie dochodów i obniżenie wydatków bieżących oraz dostosowanie harmonogramu spłat długów Gminy do jej realnych możliwości”.*

Jak wynika z powyższego do niezachowania wymogów wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych przyczyniły się m.in. rosnące zobowiązania wymagalne, zwrot dotacji, niezrestrukturyzowanie istniejących zobowiązań kredytowych oraz brak wzrostu dochodów bieżących przy wzroście wydatków bieżących.

W programie postępowania naprawczego wskazano, że ze względu na moment opracowania programu oszczędności możliwe do wygenerowania w budżecie 2019 roku są niewielkie dlatego większość działań naprawczych (tych kluczowych) zaplanowano od 2020 roku.

Dokonana przez Skład Orzekający analiza przedstawionego programu postępowania naprawczego wskazuje, że w celu poprawy sytuacji finansowej Gmina zamierza wprowadzić przedsięwzięcia naprawcze polegające na:

1) zwiększeniu dochodów własnych poprzez:

- rezygnację od 1 stycznia 2020 roku ze zwolnień w podatku od nieruchomości od budynków mieszkalnych. Na podstawie danych GUS oszacowano liczbę i powierzchnię nieruchomości mieszkalnych w Gminie Staroźreby i po uwzględnieniu maksymalnej stawki podatku od nieruchomości oszacowano dodatkowe dochody podatkowe Gminy: w 2020 roku w wysokości 154.939, 00 zł, w 2021 roku 156.452,00 zł, a w 2020 – 158.041,00 zł.

- zaplanowaniu od 1 stycznia 2020 roku zwiększenie stawek podatków: od nieruchomości, leśnego i rolnego o około 2% w stosunku do roku 2019. Spowoduje to w przypadku podatku od nieruchomości planowany wzrost dochodów o 51.140,00 zł, w podatku rolnym wzrost o 20.600,00 zł, w podatku leśnym o 600,00 zł.

Łączny wpływ wzrostu podatku i rezygnacji ze zwolnień to zwiększenie dochodów bieżących w 2020 roku o 227.279,00 zł, a w 2021 r. o 228.792,00 zł. Przy kontynuacji powyższych założeń wzrost dochodów z ww. tytułu w 2020 roku będzie wynosił 230.381,00 zł.

Skład Orzekający zauważa, że na str. 20 programu postępowania naprawczego wskazano, że cyt.: „Łączny wpływ wzrostu podatków to efektywne zwiększenie wpływów budżetowych o 223 454 złotych rocznie począwszy od 2020 roku” natomiast z wyliczeń zawartych w tabeli 2 i 3 (str. 20) wynika kwota 227 279 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że powyższe efekty zwiększenia dochodów będą możliwe po uchwaleniu przez Radę Gminy zakładanych stawek podatkowych w ww. podatkach i rezygnacji ze zwolnień w podatku od nieruchomości. Ponadto równie ważnym zagadnieniem dla osiągnięcia zakładanego efektu pozostaje ściągальność podatków oraz podejmowanie czynności windykacyjnych względem podmiotów zalegających z ich zapłatą.

2) ograniczenie wydatków bieżących w dziale 801 poprzez:

- likwidację z dniem 31 sierpnia 2020 roku Szkoły Podstawowej im. Księdza Jana Twardowskiego w Smardzewie.

W związku z likwidacją ww. szkoły przewidziane jest zwolnienie wszystkich zatrudnionych tam osób, co spowoduje ograniczenie zatrudnienia o 12,50 etatu nauczycielskiego oraz 2,5 etatu obsługowego. Łącznie koszty wynagrodzeń zostaną ograniczone w 2020 roku o 130.000zł. Przy wyliczeniu wzięto pod uwagę konieczność wypłacenia 6 miesięcznych odpraw dla zwalnianych nauczycieli i 3 miesięcznych odpraw dla pracowników obsługi. Dodatkowe oszczędności obejmą koszty materiałów i energii 60.000 zł oraz pozostałe

wydatki osobowe w wysokości 24.000 zł. Łącznie planowane ograniczenia wydatków pozwoli na uzyskanie oszczędności w 2020 roku w wysokości 214.000 zł. W kolejnych latach oszczędności będą wynosić rocznie 1.184.000 zł na co składa się wynagrodzenie w wys. 992.000 zł, wydatki osobowe 72.000 zł oraz pozostałe wydatki w wys. 120.000 zł.

- likwidację z dniem 31 sierpnia 2020 roku Szkoły Podstawowej w Przeciszewie.

W związku z likwidacją ww. szkoły przewidziane jest zwolnienie wszystkich zatrudnionych tam osób, co spowoduje ograniczenie zatrudnienia o 15,90 etatu nauczycielskiego oraz 3,5 etatu obsługowego. Łącznie koszty wynagrodzeń zostaną ograniczone w 2020 roku o 143.000zł. Przy wyliczeniu wzięto pod uwagę konieczność wypłacenia 6 miesięcznych odpraw dla zwalnianych nauczycieli i 3 miesięcznych odpraw dla pracowników obsługi. Dodatkowe oszczędności obejmą koszty materiałów i energii 60.000 zł oraz pozostałe wydatki osobowe w wysokości 20.000 zł. Łącznie planowane ograniczenia wydatków pozwoli na uzyskanie oszczędności w 2020 roku w wysokości 223.000 zł. W kolejnych latach oszczędności będą wynosić rocznie 1.384.800 zł na co składa się wynagrodzenie w wys. 1.144.314,00 zł, wydatki osobowe 61.200 zł oraz pozostałe wydatki w wys. 179.286 zł.

**Skład Orzekający zauważa, iż wydatki na oświatę stanowią największą pozycję wydatków bieżących w budżecie Gminy Staroźreby, w związku z tym ww. przedsięwzięcia naprawcze są kluczowe dla poprawy sytuacji finansowej Gminy Staroźreby.** Wskazać należy, że ich realizacja możliwa będzie wyłącznie po dopełnieniu wynikających z przepisów szczególnych procedur, a zatem obarczona jest ryzykiem niepewności.

- ograniczenie kosztów dowozu uczniów poprzez zmianę przewoźnika z ZGUG na PKS Gostynin. W programie postępowania naprawczego wskazano, że na skutek zmiany przewoźnika od 2020 roku oszczędności w dowozie uczniów po uwzględnieniu wzrostu liczby przewozów z powodu likwidacji szkół będą wynosiły 360.000 zł rocznie.

3) ograniczenie wydatków bieżących poprzez naturalne odejścia pracowników.

W programie postępowania naprawczego wskazano, że w 2018 roku oraz w pierwszych miesiącach 2019 roku zatrudnienie w Urzędzie Gminy ze względu na odejście pracowników zmniejszono o 4 etaty, natomiast w jednostkach o kolejne 3 etaty. Średni koszt zatrudnienia ww. pracowników wynosił 4.500 zł miesięcznie. Oszczędności te częściowo uwzględnione zostały w budżecie 2019r. Zakładany efekt rzeczywisty w kolejnych latach ma wynieść 302.400 zł rocznie.

4) W programie postępowania naprawczego założono, że ze względu na zakaz (art. 240a ust. 5 pkt 4 ustawy o finansach publicznych) ponoszenia wydatków związanych z promocją Gminy planowane ograniczenie tych wydatków wyniesie 15.000 zł rocznie.

Skład Orzekający zauważa, że wszystkie ww. przedsięwzięcia naprawcze wskazują przewidywane efekty finansowe, jednakże dla przedsięwzięć wskazanych w pkt 2 i 3 nie określono sposobu ich obliczenia.

Program postępowania naprawczego począwszy od 2019 roku nie przewiduje dochodów ze sprzedaży majątku. Natomiast wydatki majątkowe w 2019 roku ustalono jak wskazano w programie „na poziomie niezbędnego wykonania”, a w 2020 r. ustalono je na poziomie 0,9 mln. W programie stwierdzono, iż „od 2020 r. Gmina nie ma skonkretyzowanych planów inwestycyjnych ww. limit wydatków stanowi swego rodzaju rezerwę środków na wypadek niepowodzenia części planów ...”.

Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Staroźreby na lata 2019 – 2034 z uwzględnieniem działań naprawczych stanowiąca załącznik do programu postępowania naprawczego przewiduje w 2019 roku wydatki bieżące wyższe od dochodów bieżących o 3.685.066,00 zł. Związane jest to m.in. z zaplanowaniem całkowitej spłaty zobowiązań wobec ZUS powstałych w roku 2018 (które w 2019 r. na podstawie podpisanej umowy zostały rozłożone na raty) oraz uregulowaniem zobowiązań wymagalnych. Natomiast od 2020 roku przewidywane są nadwyżki bieżące w wysokości: 1.268.253,73 zł w 2020 roku i 3.571.829,45zł w 2021 roku.

Art. 240a ust. 4 ustawy o finansach publicznych stanowi, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może uchwalić wieloletnią prognozę finansową oraz budżet jednostki, które nie zachowują relacji określonej w art. 242-244 w okresie realizacji programu postępowania naprawczego, który uzyskał pozytywną opinię regionalnej izby obrachunkowej, przy czym niezachowanie relacji może dotyczyć jedynie spłat zobowiązań istniejących na dzień uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz spłat pożyczki otrzymanej z budżetu państwa.

Z programu postępowania naprawczego wynika, że dla zbilansowania budżetu 2019 roku po wdrożeniu działań naprawczych konieczne będzie pozyskanie finansowania zewnętrznego na kwotę 13.352.000,00 zł (w tym na pokrycie deficytu 12.418.844,00 zł). Ponadto konieczna jest restrukturyzacja aktualnego zadłużenia Gminy Staroźreby, w celu dostosowania harmonogramu spłat do możliwości Gminy.

W programie naprawczym dla zbilansowania budżetu 2019 roku zaplanowano emisję obligacji komunalnych. Przyjęto marżę dla nowego finansowania w wysokości 3,0% ponad stawkę WIBOR. Wykup obligacji planowany jest w latach 2028-2034. Natomiast w roku 2020 zaplanowano pożyczkę z budżetu państwa na restrukturyzację zadłużenia. W programie wskazano, iż do restrukturyzacji zadłużenia *„wytypowano 5 kredytów o najmniej korzystnym charakterze, tj. wysokiej marży lub/i harmonogramie niedopasowanym do zdolności kredytowej Gminy”*. Z harmonogramu spłat wynika, że spłata pożyczki z budżetu państwa nastąpi w latach 2021-2027. Należy przy tym zaznaczyć, iż uzyskanie pożyczki z budżetu państwa podlega odrębnym procedurom określonym w art. 224 ustawy o finansach publicznych.

Z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Staroźreby na lata 2019 – 2034 z uwzględnieniem działań naprawczych stanowiącej załącznik do programu postępowania naprawczego wynika, iż w latach 2019-2022 nie zachowana będzie relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W programie postępowania naprawczego wskazano, iż *„Aby Gmina Staroźreby mogła rozpocząć funkcjonowanie poza programem postępowania naprawczego, musi spełniać wymogi m.in. tego artykułu ustawy. Zgodnie z art. 240a ust. 4 ufp jednostka może nie spełnić wymagań z art. 242 – 244 ufp w okresie realizacji PPN, zatem w przypadku realizacji PPN w latach 2019 – 2021 Gmina koniecznie musi spełnić te wymogi najpóźniej w 2022 r. Natomiast w oparciu o art. 224 ust. 1 pkt 2 c) jednostka może nie spełnić tych wymagań do momentu ostatecznej spłaty pożyczki udzielonej z budżetu państwa”* (przy czym błędnie powołano się na lit c) w art. 224 ust. 1 pkt 2 zamiast na lit b)).

Powyższe rozumienie przepisów wynika z interpretowania art. 224 ustawy o finansach publicznych jako rozwiązania szczególnego względem art. 240a cyt. ustawy.

Reasumując, Skład Orzekający pozytywnie opiniuje przedłożony program postępowania naprawczego Gminy Staroźreby, dostrzegając ryzyka związane z jego realizacją. Wskazane w programie przedsięwzięcia będą wymagały od Organów Gminy podjęcia konkretnych działań, często bardzo trudnych w wymiarze społecznym. **Skład upatruje w programie szanse dla finansów Gminy pod warunkiem, że konsekwentnie będą realizowane ujęte w nim przedsięwzięcia naprawcze przez Organy Gminy oraz zostanie przeprowadzona restrukturyzacja zadłużenia.**

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
mgr Agnieszka Małkowska