

UCHWAŁA Nr Wa.369.2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 2 grudnia 2019 roku

w sprawie:

1. opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Izabelin projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok,
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy Izabelin na 2020 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - **Bożena Zych**
Członkowie: - Karolina Aszkiełowicz
- Agata Pączkowska

uchwała, co następuje:

§ 1

Pozytywnie z uwagą zawartą w pkt I.5 uzasadnienia opiniuje przedłożony przez Wójta Gminy Izabelin projekt uchwały budżetowej Gminy Izabelin na 2020 rok (pkt I uzasadnienia).

§ 2

Pozytywnie opiniuje możliwość sfinansowania zaplanowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok (pkt II uzasadnienia).

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały, stosownie do art. 238 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych, tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 1429).

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2019 r., wraz z zarządzeniem Nr 101/2019 z dnia 15 listopada 2019 r., Wójt Gminy Izabelin przedłożyła projekt uchwały budżetowej na rok 2020 z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. materiałów.

I. Przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2020 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów prawa i jest wewnętrznie spójny.

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok zaplanowano:

- dochody w wysokości	77.861.150,00 zł, z tego:
- bieżące w kwocie	74.278.000,00 zł,
- majątkowe w kwocie	3.583.150,00 zł,
oraz wydatki w wysokości	86.288.150,00 zł, z tego
- bieżące w kwocie	71.640.550,00 zł,
- majątkowe w kwocie	14.647.600,00 zł.

Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących.

2. Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

3. Wg projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej zadłużenie Gminy na koniec 2020 roku wyniesie 17.550.646,72 zł.

Planowana na 2020 rok relacja łącznej kwoty spłaty długu do planowanych w 2020 roku dochodów ogółem wyniesie 0,0439 i nie przekroczy dopuszczalnej granicy określonej indywidualnym wskaźnikiem zadłużenia, który wynosi 0,1578, ustalonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu za trzy kwartały 2019 roku.

4. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 2.630.000,00 zł.

Skład Orzekający zauważa zatem, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 cyt. ustawy o finansach publicznych, przez wolne środki rozumie się nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Kwota wolnych środków stanowi zatem wielkość wynikającą z bilansu jednostki samorządu terytorialnego, co należy mieć na uwadze przy podejmowaniu uchwały budżetowej.

Na obecnym etapie Skład Orzekający nie dysponuje danymi pozwalającymi na weryfikację ostatecznej kwoty wolnych środków na koniec 2019 roku. Wójt Gminy przedstawiła uzasadnienie zaplanowanych przychodów z tego tytułu (str. 1 uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że brak przychodów z ww. źródła na założonym poziomie może skutkować niezbilansowaniem budżetu.

5. W projekcie uchwały budżetowej przewidziano rezerwy celowe w łącznej kwocie 150.000,00 zł z przeznaczeniem na wydatki bieżące i majątkowe realizowane w ramach budżetu obywatelskiego. W tym stanie rzeczy Skład Orzekający wskazuje na przepis art. 5a ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.), który stanowi, cyt.: *W ramach budżetu obywatelskiego mieszkańcy w bezpośrednim głosowaniu decydują corocznie o części wydatków budżetu gminy. Zadania wybrane w ramach budżetu obywatelskiego zostają uwzględnione w uchwale budżetowej gminy. Rada gminy w toku prac nad projektem uchwały budżetowej nie może usuwać lub zmieniać w stopniu istotnym zadań wybranych w ramach budżetu obywatelskiego.* Ze zdania trzeciego tego przepisu wynika, że zadania finansowane w ramach budżetu obywatelskiego winny być ujęte w projekcie uchwały budżetowej. A zatem brak jest podstaw prawnych do zaplanowania w budżecie Gminy ww. rezerw celowych.

II. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Izabelin na 2020 rok zaplanowano deficyt w wysokości 8.427.000,00 zł, stanowiący ujemną różnicę pomiędzy planowanymi dochodami (77.861.150,00 zł) i wydatkami budżetu (86.288.150,00 zł). Deficyt planuje się sfinansować przychodami z zaciąganego kredytu – 8.000.000,00 zł oraz wolnymi środkami – 427.000,00 zł.

Zaplanowane źródła finansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie rzeczy, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji.