

U C H W A Ł A Nr Ci.379.2019
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 13 grudnia 2019 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy i Miasta Żuromin projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół Zamiejscowy w Ciechanowie:

Przewodniczący: Artur CYBULSKI
Członkowie: Krzysztof POLENS
Renata SOKOLNICKA

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje się pozytywną opinię z uwagami przedstawionymi w uzasadnieniu o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Miasta Żuromin projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok.

§ 2

Uchwała została podjęta jednogłośnie i wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 4

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przyjął następujące kryteria stanowiące podstawę wydania pozytywnej opinii:

- 1) kompletność przedłożonej dokumentacji oraz zachowanie formalno-prawnych wymogów dotyczących przedstawienia projektu uchwały budżetowej,
- 2) poprawność w zakresie planowania dochodów i wydatków, z obowiązkowym wyodrębnieniem i wyszczególnieniem wskazanym w ustawie o finansach publicznych oraz uchwały organu stanowiącego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej,
- 3) ujmowanie po stronie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych,
- 4) ujmowanie po stronie dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,
- 5) prawidłowość określenia dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej,
- 6) prawidłowość określenia dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego,
- 7) zachowanie wymaganej prawem relacji w zakresie budżetu bieżącego lub prawidłowości sfinansowania ujemnego budżetu bieżącego,
- 8) prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy,
- 9) zachowanie ustawowych zasad w zakresie możliwości sfinansowania deficytu,
- 10) prawidłowość przeznaczenia nadwyżki budżetu,

- 11) zachowanie zgodności wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w tym co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu,
- 12) prawidłowość ustalania rezerw ogólnej i celowych,
- 13) prawidłowość udzielania dotacji z budżetu,
- 14) prawidłowość planów przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych,
- 15) prawidłowość planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,
- 16) zachowanie zupełności i spójności budżetu,
- 17) prawidłowość określania limitów dla zobowiązań i zakresu upoważnień zawartych w uchwale budżetowej,
- 18) zachowanie zgodności z obowiązującą klasyfikacją budżetową,
- 19) prawidłowość rachunkowa projektu uchwały budżetowej.

Skład Orzekający stwierdza, iż powyższe kryteria zostały zachowane i wydaje opinię jak w sentencji.

Projekt uchwały został opracowany zgodnie z wymogami uchwały Rady Miejskiej w Żurominie Nr 327/XLIV/10 z dnia 17 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy i Miasta Żuromin.

Zaplanowano dochody w wysokości 57.939.504,00 zł z tego:

- bieżące w kwocie 57.058.998,00 zł
- majątkowe w kwocie 880.506,00 zł,

oraz wydatki w wysokości 57.719.276,00 zł z tego:

- bieżące w kwocie 56.336.810,58 zł,
- majątkowe w kwocie 1.382.465,42 zł.

Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.

Nadwyżka budżetu wynosząca 220.228,00 zł oraz przychody pochodzące z emisji papierów wartościowych (obligacje) w wysokości 1.334.772,00 zł zostaną przeznaczone na rozchody wynikające z wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów w wysokości 1.530.000,00 zł i pożyczek w wysokości 25.000 zł. Łączne przychody budżetu wynoszą 1.334.772,00 zł, a rozchody 1.555.000,00 zł.

Zachowana została wymagana art. 229 u.f.p. korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów, rozchodów oraz długu.

Analiza projektu uchwały budżetowej wskazuje, na brak zrównoważenia zaplanowanych w projekcie uchwały budżetowej na 2020 r. dochodów z tytułu gospodarki odpadami (dział 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdział 90002 – gospodarka odpadami komunalnymi, paragraf 0490 wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw) w wysokości 1.683.000,00 zł oraz wydatków z tego tytułu w wysokości 2.683.000,00 zł. Ustawodawca upoważniając Radę Miasta i Gminy do określenia stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w art. 6 k ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2019. 210) nie pozostawił jej pełnej swobody, lecz zobowiązał do dokonywania kalkulacji obejmującej wskazane w ustawie elementy, na podstawie których wyliczone mają zostać stawki opłat za odbiór odpadów (art. 6 k ust. 2 pkt 3). System ten powinien się sfinansować, tzn. jego koszty należy pokrywać ze środków uzyskanych przez Miasto i Gminę z opłat.

Zaplanowane środki na dofinansowanie doskonalenie zawodowe nauczycieli wykazują wartość poniżej 0,8 % planowanych realnych środków przeznaczonych na wynagrodzenie

osobowe nauczycieli w związku z tym należy zweryfikować poprawność realizacji obowiązku wynikającego z art. 70 a ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. (Dz.U.2019.2215) Karta Nauczyciela.

Burmistrz Gminy i Miasta jest zobowiązany zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych przedstawić Radzie Gminy i Miasta Żuromin niniejszą opinię przed uchwaleniem budżetu.

Przewodniczący
Składu Orzekającego