

**Uchwała Nr 27.405.2019**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej W Warszawie**  
**z dnia 19 grudnia 2019 roku**

**w sprawie: orzeczenia nieważności Uchwały Nr X/79/2019 Rady Gminy Gózd z dnia 27 listopada 2019 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w związku z art. 18 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

**§ 1**

Orzeka o nieważności Uchwały Nr X/79/2019 Rady Gminy Gózd z dnia 27 listopada 2019 r zmieniającej uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, z powodu istotnego naruszenia art. 6k ust. 3 oraz art. 6k ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996r., o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2010).

**§ 2**

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Gózd prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Uzasadnienie**

W dniu 3 grudnia 2019 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie została doręczona Uchwała Nr X/79/2019 Rady Gminy Gózd z dnia 27 listopada 2019 r. zmieniająca uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty.

Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przedmiotowa uchwała podlega nadzorowi izby.

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.**

W podstawie prawnej podjętej uchwały Rada Gminy Gózd między innymi wskazała art. 6k ust. 1 pkt 1 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r., o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U z 2019 r. poz. 2010).

Przedmiotową uchwałą (§ 1) Rada dokonała zmian w uchwale nr XXVI/148/2012 z dnia 28 grudnia 2012, poprzez nadanie nowego brzmienia § 2 pkt 1 oraz § 2 pkt 2 uchwale z 2012 roku a mianowicie:

„§ 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie: Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny wynosi 10 zł miesięcznie”

„§ 2 pkt 2 otrzymuje brzmienie: Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób nieselektywny (odpady mieszane) wynosi 22 zł miesięcznie”

Należy zauważyć, iż uchwała Nr X/79/2019 Rady Gminy Gózd została podjęta 27 listopada 2019. Natomiast dnia 22 sierpnia 2019r. została ogłoszona ustawa z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1579), która weszła w życie w dniu 6 września 2019 r. Powyższa ustawa wprowadziła szereg zmian w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W art. 6k ust. 3 ustawy ustalono obowiązek określenia przez radę stawek opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.

W ocenie Kolegium Izby zapis § 2 pkt 2 pozostaje w sprzeczności z art. 6k ust 3 ustawy. Podejmując badaną uchwałą, Rada Gminy Gózd nie wypełniła dyspozycji wynikającej z powyższego przepisu. W oparciu o ten przepis rada gminy jest bowiem zobowiązana do określenia stawek opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny. Regulacje przedmiotowej uchwały wskazują, że mieszkańcy Gminy Gózd nie mają ustawowego obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny. Tymczasem w stanie prawnym obowiązującym po 6 września 2019 r., rada gminy nie ma możliwości wprowadzenia nieselektywnej zbiórki odpadów, jak również ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi w sposób nieselektywny. Oznacza to, że zapisy badanej uchwały nie zostały dostosowane do dyspozycji zmienionego przepisu art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Niewypełnienie ustawowego zakresu upoważnienia do stanowienia prawa miejscowego stanowi istotne naruszenie przepisu kompetencyjnego. Stanowisko to poparte jest przez orzecznictwo sądów administracyjnych (np. wyrok NSA z dnia 17 lutego 2016r., sygn. akt II FSK 3595/13.

Ponadto w ustawie uregulowano także kwestie dotyczące zwolnień z opłaty (art. 6k ust 4a). Zgodnie z jego brzmieniem „rada gminy w drodze uchwały zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.” Rada nie wypełniła powyższej dyspozycji i nie uwzględniła zwolnienia zgodnie z cyt. przepisem.

Z uwagi na to, że ustawodawca nie posługuje się sformułowaniem, że rada gminy może zwolnić tylko sformułowaniem „zwalnia”, w ocenie Kolegium Izby powyższe zwolnienie jest zwolnieniem obligatoryjnym. Uwzględniając fakt, że przedmiotowa uchwała

ustala stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w ocenie Kolegium Izby powinna także zawierać uregulowania o których mowa w art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, które są niezbędne do ustalenia wzoru deklaracji.

Art. 9 ust. 1 ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zezwala Radzie Gminy na dostosowanie uchwał wydanych przed dniem wejścia w życie ww. ustawy do przepisów ustawy zmienianej w brzmieniu nadanym ustawą zmieniającą w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy z dnia 19 lipca 2019r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zdaniem Kolegium Izby, przepis ten dotyczy wyłącznie uchwał podjętych i ogłoszonych, które weszły w życie przed dniem wejścia w życie cyt. ustawy zmieniającej. Kolegium Izby stoi na stanowisku, że każda zmiana uchwały organu stanowiącego związana z gospodarką odpadami a dokonana po dniu 6 września 2019 roku, powinna uwzględniać stan prawny po nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Brak zapisów o zwolnieniu w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym oznacza, że Rada Gminy nie wywiązała się z ustawowego obowiązku wprowadzenia zwolnienia w części z opłaty.

Wskazane wyżej sprzeczności z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, mają charakter istotnego naruszenia prawa i tym samym przesądzają o stwierdzeniu nieważności uchwały.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji niniejszej uchwały.

**Przewodniczący**

**Wojciech Tarnowski**