

Uchwała Nr 27.408.2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 19 grudnia 2019 roku

w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr XVIII/92/2019 Rady Gminy Gołymin-Ośrodek z dnia 29 listopada 2019 r. w sprawie opłaty targowej

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019r. poz. 506 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019r. poz. 2137) - **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwała, co następuje:

§ 1

Orzeka nieważność uchwały Nr XVIII/92/2019 Rady Gminy Gołymin-Ośrodek z dnia 29 listopada 2019 r. w sprawie opłaty targowej, z powodu naruszenia art. 15 ust. 1 w związku z art. 19 pkt 1 lit. a i pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach opłatach lokalnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1170 ze zm.).

§ 2

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie Gołymin-Ośrodek prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

UZASADNIENIE

W dniu 9 grudnia 2019 roku doręczono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie uchwałę Nr XVIII/92/2019 Rady Gminy Gołymin-Ośrodek z dnia 29 listopada 2019 r. w sprawie opłaty targowej.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

Badaną uchwałą Rada Gminy określiła wysokość stawek opłaty targowej, zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności opłaty targowej oraz zarządziła pobór opłaty w drodze inkasa, zgodnie z wymogami określonymi w art. 19 pkt 1 lit a i pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

W świetle art. 15 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, rada gminy może wprowadzić opłatę targową. W związku z tak wyrażoną normą, aby określić wysokość stawek opłaty targowej, zasady poboru oraz dokonać poboru należy uprzednio

wprowadzić taką opłatę do obrotu prawnego na terenie gminy - w formie aktu prawa miejscowego. Nadzorowana uchwała nie wprowadza opłaty targowej na terenie Gminy Gołymin-Ośrodek, ani też wprowadzenie tej opłaty nie wynika z innej uchwały Rady Gminy.

W § 2 uchwały Rada określiła zamknięty katalog stawek opłaty targowej, różnicując je w zależności od sposobu sprzedaży. Różnicując stawki opłaty targowej Rada winna dokonać tego w sposób wyczerpujący z uwzględnieniem wszystkich możliwych form i sposobów sprzedaży. Organ nadzoru wskazuje, że na targowiskach mogą występować inne formy i sposoby sprzedaży niż wymienione w uchwale. Ustalenie stawki opłaty targowej w zależności od sposobów dokonywanej sprzedaży nie może prowadzić do powstania luk w tym zakresie, a w konsekwencji luk w opodatkowaniu sprzedaży na targowiskach. Badana uchwała stanowi akt prawa miejscowego i winna być sformułowana w sposób jasny i wyczerpujący, tak by adresaci prawa nie mieli wątpliwości dotyczących zapisów uchwały.

W tym stanie faktycznym i prawnym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski