

**Uchwała Nr 27.409.2019**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**  
**z dnia 19 grudnia 2019 roku**

**w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 94/X/2019 Rady Gminy Grudusk z dnia 11 grudnia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019r. poz. 506 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) - **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwała, co następuje:

**§ 1**

Orzeka nieważność uchwały Nr 94/X/2019 Rady Gminy Grudusk z dnia 11 grudnia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, z powodu naruszenia art. 6k ust. 3 i 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2010).

**§ 2**

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie Grudusk prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**UZASADNIENIE**

W dniu 16 grudnia 2019 roku doręczono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie uchwałę Nr 94/X/2019 Rady Gminy Grudusk z dnia 11 grudnia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty.

W § 2 ust. 1 badanej uchwały Rada Gminy ustaliła stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 48,00 zł miesięcznie od mieszkańca, zaś w ust. 2 obniżyła powyższą stawkę do wysokości 22 zł miesięcznie, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

Ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019r. poz. 1579) znowelizowano ustawę o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Ustawa weszła w życie po upływie

14 dni od dnia ogłoszenia, tj. 6 września 2019 r., z wyjątkiem przepisów art. 1 pkt 2 lit.c, pkt 3 i 23, które wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

W wyniku nowelizacji ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach dokonanej ww. ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. w art. 6k, między innymi, zmianie uległo brzmienie ust. 3.

Zgodnie z nowym brzmieniem art. 6k ust. 3; *„Rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b”*.

W badanej uchwale Rady Gminy w sposób nieuprawniony obniżyła stawkę opłaty za dany rodzaj odpadów, w sytuacji w której zobowiązana była ustalić stawkę opłaty podwyższonej.

Dodatkowo w świetle znowelizowanego art. 6k ust. 4a *„Rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciele nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych”*.

W badanej uchwale Rada Gminy nie wprowadziła zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

W ocenie Kolegium Izby zapis § 2 pkt 1 pozostaje w sprzeczności z art. 6k ust 3 ustawy. Podejmując badaną uchwałę, Rada Gminy Grudusk nie wypełniła dyspozycji wynikającej z powyższego przepisu. W oparciu o ten przepis rada gminy jest bowiem zobowiązana do określenia stawek opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny. Regulacje przedmiotowej uchwały wskazują, że mieszkańcy Gminy Grudusk nie mają ustawowego obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny. Tymczasem w stanie prawnym obowiązującym po 6 września 2019 r., rada gminy nie ma możliwości wprowadzenia nieselektywnej zbiórki odpadów, jak również ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi w sposób nieselektywny. Oznacza to, że zapisy badanej uchwały nie zostały dostosowane do dyspozycji zmienionego przepisu art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Niewypełnienie ustawowego zakresu upoważnienia do stanowienia prawa miejscowego stanowi istotne naruszenie przepisu kompetencyjnego. Stanowisko to poparte jest przez orzecznictwo sądów administracyjnych (np. wyrok NSA z dnia 17 lutego 2016r., sygn. akt II FSK 3595/13).

Ponadto w ustawie uregulowano także kwestie dotyczące zwolnień z opłaty (art. 6k ust 4a). Zgodnie z jego brzmieniem „rada gminy w drodze uchwały zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.” Rada nie wypełniła powyższej dyspozycji i nie uwzględniła zwolnienia zgodnie z cyt. przepisem.

Z uwagi na to, że ustawodawca nie posługuje się sformułowaniem, że rada gminy może zwolnić tylko sformułowaniem „zwalnia”, w ocenie Kolegium Izby powyższe zwolnienie jest zwolnieniem obligatoryjnym. Uwzględniając fakt, że przedmiotowa uchwała ustala stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w ocenie Kolegium Izby powinna także zawierać uregulowania o których mowa w art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, które są niezbędne do ustalenia wzoru deklaracji.

Art. 9 ust. 1 ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zezwala Radzie Gminy na dostosowanie uchwał wydanych przed dniem wejścia w życie ww. ustawy do przepisów ustawy zmienianej w brzmieniu nadanej ustawą zmieniającą w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy z dnia 19 lipca 2019r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zdaniem Kolegium Izby, przepis ten dotyczy wyłącznie uchwał podjętych i ogłoszonych, które weszły w życie przed dniem wejścia w życie cyt. ustawy zmieniającej. Kolegium Izby stoi na stanowisku, że każda zmiana uchwały organu stanowiącego związana z gospodarką odpadami a dokonana po dniu 6 września 2019 roku, powinna uwzględniać stan prawny po nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Brak zapisów o zwolnieniu w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym oznacza, że Rada Gminy nie wywiązała się z ustawowego obowiązku wprowadzenia zwolnienia w części z opłaty.

Wskazane wyżej sprzeczności z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, mają charakter istotnego naruszenia prawa i tym samym przesądzają o stwierdzeniu nieważności uchwały.

W tym stanie faktycznym i prawnym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji.

**Przewodniczący**

**Wojciech Tarnowski**