

**Uchwała Nr 27.411.2019**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**  
**z dnia 19 grudnia 2019 roku**

**w sprawie: stwierdzenia nieważności Uchwały Nr X/55/19 Rady Gminy Garbatka-Letnisko z dnia 22 listopada 2019 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi z nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz.506 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w związku z art. 18 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwała, co następuje:

**§ 1**

Orzeka o nieważności Uchwały Nr X/55/19 Rady Gminy Garbatka-Letnisko z dnia 22 listopada 2019 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, odbieranymi z nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, z powodu istotnego naruszenia art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996r., o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 ze zm.).

**§ 2**

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie Garbatka-Letnisko prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Uzasadnienie:**

W dniu 29 listopada 2019 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie została doręczona Uchwała Nr X/55/19 Rady Gminy Garbatka-Letnisko z dnia 22 listopada 2019r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, odbieranymi z nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przedmiotowa uchwała podlega nadzorowi izby.

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje:**

W podstawie prawnej podjętej uchwały Rada Gminy Garbatka-Letnisko między innymi wskazała art. 6j ust. 3b oraz art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r., o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U z 2019 r. poz. 2010).

W przedmiotowej uchwale zawarto następujące regulacje:

„§ 1. Ustala się opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości, na których *znajdują się domki letniskowe* lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno- wypoczynkowe, która stanowi ryczałtową stawkę roczną.

§ 2. Ustala się ryczałtową stawkę za gospodarowanie odpadami komunalnymi *dla domków letniskowych* oraz innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w wysokości 150 zł rocznie, jeżeli odpady komunalne zbierane są i odbierane w sposób selektywny.

§ 3. W przypadku, gdy na danej nieruchomości znajduje się kilka domków letniskowych lub innych nieruchomości, wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, ryczałtowa opłata roczna za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn *liczby tych obiektów* oraz stawki określonej w § 2 i § 4.

§ 4. Ustala się ryczałtową stawkę dla nieruchomości, na których *znajdują się domki letniskowe* lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny, w wysokości 300złoty rocznie za jeden domek lub jedną nieruchomość wykorzystywaną na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.”

Należy zauważyć, iż uchwała Nr X/55/19 Rady Gminy Garbatka-Letnisko została podjęta 22 listopada 2019 roku. Natomiast dnia 22 sierpnia 2019r. została ogłoszona ustawa z dnia 19 lipca 2019r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1579), która weszła w życie w dniu 6 września 2019 r. Powyższa ustawa wprowadziła szereg zmian w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z art. 6j ust. 3b ustawy: „w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, rada gminy ustala ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na 1 osobę ogółem- za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.” W ocenie Kolegium zapisy § 1, § 2, § 3 i § 4 badanej uchwały pozostają w sprzeczności z art. 6j ust. 3b ustawy i jednocześnie wykazują brak wewnętrznej spójności.

Cytowany przepis mówi wprost o stawce opłaty od nieruchomości na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Tymczasem zapisy badanej uchwały dotyczą: nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe (§ 1), ryczałtowej stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla domków letniskowych (§ 2). W myśl § 3 „ryczałtowa opłata roczna za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn tych obiektów oraz stawki określonej w § 2 i § 4”. W § 4 jest mowa o stawce rocznej

za jeden domek lub jedną nieruchomości wykorzystywaną na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Zdaniem Kolegium, Rada Gminy, przywołując w podstawie prawnej rozpatrywanej uchwały art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach była zobowiązana do uwzględnienia stanu prawnego po nowelizacji wymienionej ustawy. Jednocześnie należy podkreślić, że badana uchwała stosownie do art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r., o samorządzie gminnym jest aktem prawa miejscowego. Zgodnie z wyrokiem NSA z dnia 11 września 2012r., (sygn. akt II OSK 1818/12) „Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa. Przepisy rozdziału III Konstytucji określają jednoznacznie hierarchię aktów prawnych, zgodnie z którą ustawa jest aktem prawnym hierarchicznie wyższym od aktów prawnych organów samorządu terytorialnego (...). Ponadto przepisy aktów niższego rzędu nie mogą naruszać przepisów zawartych w aktach wyższego rzędu”. Organ jednostki samorządu terytorialnego, realizując swoje kompetencje, musi uwzględniać treść normy ustawowej. Odstąpienie od tej zasady stanowi istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością podjętej uchwały. W kontekście powyższego należy zauważyć, że orzecznictwo sądów administracyjnych jednoznacznie wskazuje, iż akty prawa miejscowego nie mogą regulować materii należących do przepisów wyższego rzędu i nie mogą być sprzeczne z nimi (np. wyrok NSA z dnia 16 marca 2001 r. sygn.. akt IV SA 385/99).

Wskazane wyżej sprzeczności z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, mają charakter istotnego naruszenia prawa i tym samym przesądzają o stwierdzeniu nieważności uchwały.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji niniejszej uchwały.

**Przewodniczący**

**Wojciech Tarnowski**