

**Uchwała Nr 5.92.2020**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**  
**z dnia 4 lutego 2020 roku**

**w sprawie: orzeczenia nieważności w części uchwały Nr XII/105/2019 Rady Miejskiej w Kałuszynie z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1

Orzeka o nieważności w części uchwały Nr XII/105/2019 Rady Miejskiej w Kałuszynie z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, tj. § 1 w zakresie wyrażeń, cyt.:

*„Terminy płatności opłaty należy wnosić:*

- *do dnia 15 stycznia za pierwszy kwartał;*
- *do dnia 15 marca za drugi kwartał;*
- *do dnia 15 maja za trzeci kwartał;*
- *do dnia 15 września za czwarty kwartał”*,

z powodu istotnego naruszenia art. 61 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.).

§ 2

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Kałuszyn prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Uzasadnienie**

W dniu 29 stycznia 2020 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr XII/105/2019 Rady Miejskiej w Kałuszynie z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.**

W § 1 przedmiotowej uchwały zawarto następujące uregulowania, cyt.:

*„§ 1. Ustala się, że opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uiszczą się kwartalnie z góry, do 15 dnia pierwszego miesiąca kwartału, którego obowiązek ponoszenia opłaty dotyczy.*

*Terminy płatności opłaty należy wnosić:*

- do dnia 15 stycznia za pierwszy kwartał;
- do dnia 15 marca za drugi kwartał;
- do dnia 15 maja za trzeci kwartał;
- do dnia 15 września za czwarty kwartał.”.

Zgodnie z art. 61 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy określa, biorąc pod uwagę warunki miejscowe, termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym wskazanie czy opłatę uiszcza się z dołu czy z góry.

W przedmiotowej uchwale Rada Miejska w Kałuszynie wskazała konieczne elementy wymagane przez ustawodawcę. Uwzględniając treść § 1 zd. 1 badanej uchwały, a następnie dalej konkretyzując poszczególne terminy płatności dla określonego kwartału, Rada Miejska w Kałuszynie popełniła błąd we wskazaniu pierwszego miesiąca rozpoczynającego dany kwartał dla II, III i IV kwartału. Pierwszym miesiącem dla II kwartału jest kwiecień (a nie marzec), dla III kwartału – lipiec (a nie maj), natomiast dla IV kwartału – październik (a nie wrzesień) danego roku kalendarzowego.

Określając terminy płatności opłaty w sposób wskazany powyżej, Rada Miejska w Kałuszynie *de facto* w sposób znaczący skróciła -podmiotom zobowiązanym do uiszczenia opłaty - termin na jej wniesienie.

Dodatkowo Kolegium Izby zwraca uwagę, że zastosowane przez Radę Miejską w Kałuszynie sformułowanie: „*Terminy płatności opłaty należy wnosić*” jest nieprawidłowe, ponieważ termin płatności opłaty można przykładowo „określić” bądź „wskazać”; terminu płatności się nie „wnosi”. Ponadto przywołany zapis powoduje, iż treść badanej uchwały jest ze sobą wewnątrznie sprzeczna w zakresie § 1 zd. 1 oraz § 1 tiret 2- 4.

Stanowienie aktu prawa miejscowego (jakim bez wątpienia jest badana uchwała) następuje na podstawie i w granicach upoważnień ustawowych. Uchwała Kolegium Izby powinna zawierać jasne i wyczerpujące sformułowania, które nie mogą być wewnątrznie sprzeczne i które nie pozostawiają tzw. "luzu interpretacyjnego".

W orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowany jest pogląd, że uchwała, jako akt prawa miejscowego powinna być zredagowana w taki sposób, aby była zrozumiała dla przeciętnego adresata (tak, np. wyrok WSA w Lublinie z 19 września 2008 r., II SA/Lu 485/08).

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Izby stwierdziło, że uregulowania w niej zawarte powodują, że uchwała została podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Mając na uwadze ustalony stan faktyczny i prawny, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.

**Przewodniczący**

**Wojciech Tarnowski**