

**Uchwała Nr 5.100.2020**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**  
**z dnia 4 lutego 2020 roku**

**w sprawie: orzeczenia nieważności uchwały Nr XV.116.2020 Rady Gminy Brańszczyk z dnia 8 stycznia 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz wysokości stawki tej opłaty.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

**§ 1**

Orzeka o nieważności uchwały Nr XV.116.2020 Rady Gminy Brańszczyk z dnia 8 stycznia 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz wysokości stawki tej opłaty, z powodu istotnego naruszenia art. 6k ust. 3 i ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.).

**§ 2**

Na niniejszą uchwałę Gminie Brańszczyk służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Uzasadnienie**

W dniu 9 stycznia 2020 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr XV.116.2020 Rady Gminy Brańszczyk z dnia 8 stycznia 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz wysokości stawki tej opłaty.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.**

W § 1 ust. 1 badanej uchwały Rada Gminy Brańszczyk dokonała wyboru metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, tj. od gospodarstwa domowego.

W § 1 ust. 2 przedmiotowej uchwały ustalono, cyt. „*miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które są zbierane i odbierane w sposób selektywny w następującej wysokości:*

- 1) 69,00 zł od gospodarstwa domowego liczącego 5 osób i więcej,

- 2) 57,00 zł od gospodarstwa domowego liczącego 3-4 osoby,
- 3) 34,00 zł od gospodarstwa domowego liczącego 2 osoby,
- 4) 25,00 zł od gospodarstwa domowego liczącego 1 osobę”.

W § 1 ust. 3 ww. uchwały postanowiono, cyt.: „Ustala się podwyższoną miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych w wysokości 2-krotności stawki podstawowej określonej w ust. 2”.

W ocenie Kolegium Izby cytowany zapis § 1 ust. 3 badanej uchwały nie wypełnia obowiązku nałożonego przez ustawodawcę w zakresie określenia przez organ stanowiący stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny. Sformułowanie użyte - w kwestionowanej części badanej uchwały - reguluje sposób obliczenia stawki, a nie *de facto* jej wysokość wyrażoną kwotowo, co istotnie narusza przepis art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Ponadto Kolegium Izby stwierdza, że Rada Gminy Brańszczyk, ustalając metodę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki (podstawowe) tej opłaty, nie uwzględniła dyspozycji art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którą rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady, stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych. Przedmiotowa uchwała nie zawiera zatem regulacji dotyczących tego zwolnienia

Należy zwrócić uwagę, że z dniem 6 września 2019 r., na podstawie ustawy z dnia 19 lipca 2019 r o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1579), dodano do przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przepisy art. 6k ust. 4a.

Przepisy art. 9 ust. 1 ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zobowiązują radę gminy do dostosowania uchwał wydanych przed dniem wejścia w życie (przed 6 września 2019 r.) ustawy zmieniającej do aktualnych przepisów w terminie 12 miesięcy od dnia jej wejścia w życie. W ocenie Kolegium Izby przepisy te dotyczą wyłącznie uchwał podjętych i ogłoszonych, które weszły w życie przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej. A zatem każda zmiana uchwały organu stanowiącego związana z gospodarką odpadami, dokonana po dniu 6 września 2019 r., powinna uwzględniać aktualny stan prawny (a więc stan prawny po nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach).

W ocenie Kolegium Izby powyższe zwolnienie jest zwolnieniem obligatoryjnym. Z uwagi na fakt, iż badana uchwała ustala wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, powinna również zawierać uregulowania, o których mowa w art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.

**Przewodniczący**

**Wojciech Tarnowski**