

Uchwała Nr 5.104.2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 4 lutego 2020 roku

w sprawie: orzeczenia nieważności w części uchwały Nr XVII/110/19 Rady Gminy w Magnuszewie z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia i sposobu obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty oraz wskazania nieistotnego naruszenia prawa.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, uchwała, co następuje:**

§ 1

1. Orzeka o nieważności w części uchwały Nr XVII/110/19 Rady Gminy w Magnuszewie z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia i sposobu obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty, tj. § 2 ust. 4 uchwały, z powodu istotnego naruszenia art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.),
2. Wskazuje, że uchwała Nr XVII/110/19 Rady Gminy w Magnuszewie z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia i sposobu obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty została wydana z nieistotnym naruszeniem art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

§ 2

1. Od niniejszej uchwały, w zakresie orzeczenia nieważności, o której mowa § 1 ust. 1, przysługuje Gminie Magnuszew prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.
2. W zakresie wskazania nieistotnego naruszenia prawa, o którym mowa w § 1 ust. 2 niniejszej uchwały, Gminie Magnuszew nie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 17 stycznia 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr XVII/110/19 Rady Gminy w Magnuszewie z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia i sposobu obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Rada Gminy w Magnuszewie w § 1 przedmiotowej uchwały dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, tj. od gospodarstwa domowego. Następnie w § 2 ust. 1, 2 i 3 uchwały ustaliła stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny od gospodarstwa domowego jednoosobowego w wysokości 25 zł miesięcznie oraz od gospodarstwa domowego wieloosobowego w wysokości 53 zł miesięcznie, a także ryczałtowaną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub inna nieruchomość wykorzystywana na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w wysokości 169 zł za rok.

Z kolei w § 2 ust. 4 uchwały Rada Gminy w Magnuszewie wskazała, cyt. „*stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciele nieruchomości nie wypełniają obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości trzykrotnej stawki opłaty, o której mowa w pkt.1, 2 i 3*”.

Rada Gminy w Magnuszewie podała sposób obliczenia stawki opłaty podwyższonej, nie określiła wprost kwotowo stawki tej opłaty:

- w przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy – dla gospodarstwa domowego jednoosobowego i gospodarstwa domowego wieloosobowego (przy miesięcznej stawce podstawowej), a także

- dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub inna nieruchomość wykorzystywana na cele rekreacyjno – wypoczynkowe (przy ryczałtowej stawce podstawowej za rok).

Redakcja powyższego zapisu § 2 ust. 4 badanej uchwały nie wypełnia obowiązku, nałożonego przez ustawodawcę, w zakresie określenia przez organ stanowiący stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w przepisach art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W ocenie Kolegium Izby niewyrażenie kwotowo wysokości stawki opłaty podwyższonej, stanowi istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością w tej części podjętej uchwały.

Ponadto Kolegium Izby stwierdza, że Rada Gminy w Magnuszewie, ustalając metodę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki (podstawowe) tej opłaty, nie uwzględniła dyspozycji art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którą rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady, stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw

domowych. Przedmiotowa uchwała nie zawiera zatem regulacji dotyczących tego zwolnienia

Należy zwrócić uwagę, że z dniem 6 września 2019 r., na podstawie ustawy z dnia 19 lipca 2019 r o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1579), dodano do przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przepisy art. 6k ust. 4a.

Przepisy art. 9 ust. 1 ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zobowiązują radę gminy do dostosowania uchwał wydanych przed dniem wejścia w życie (przed 6 września 2019 r.) ustawy zmieniającej do aktualnych przepisów w terminie 12 miesięcy od dnia jej wejścia w życie. W ocenie Kolegium Izby przepisy te dotyczą wyłącznie uchwał podjętych i ogłoszonych, które weszły w życie przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej. A zatem każda zmiana uchwały organu stanowiącego związana z gospodarką odpadami, dokonana po dniu 6 września 2019 r., powinna uwzględniać aktualny stan prawny (a więc stan prawny po nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach).

Kolegium Izby zwraca uwagę, że powyższe zwolnienie jest zwolnieniem obligatoryjnym. Z uwagi na fakt, iż badana uchwała ustala wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, powinna również zawierać uregulowania, o których mowa w art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zaniechanie obowiązku zamieszczenia w przedmiotowej uchwale regulacji dotyczących zwolnienia w części z opłaty, o którym mowa w przepisach art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, stanowi nieistotne naruszenie przepisów prawa. W myśl art. 11 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w przypadku nieistotnego naruszenia prawa w uchwale lub zarządzeniu izba nie stwierdza nieważności uchwały lub zarządzenia, lecz ogranicza się do wskazania, że wydano je z naruszeniem prawa.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski