

Uchwała Nr 5.109.2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 4 lutego 2020 roku

w sprawie: orzeczenia nieważności w części uchwały Nr XXI/95/2020 Rady Gminy Sońsk z dnia 14 stycznia 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) - **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała, co następuje:**

§ 1

Orzeka o nieważności w części uchwały Nr XXI/95/2020 Rady Gminy Sońsk z dnia 14 stycznia 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, tj. części E.1. wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stanowiącej załącznik nr 1 do uchwały w zakresie słów, cyt.: „, a uzyskany kompost będą wykorzystywać na własne potrzeby na mojej posesji, co uprawnia mnie do zastosowania zwolnienia w wysokości określonej w § 2 ust. 3 Uchwały Rady Gminy Sońsk w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty”, z powodu naruszenia art. 6m ust. 1b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.).

§ 2

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie Sońsk prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

UZASADNIENIE

W dniu 15 stycznia 2020 r. doręczono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie uchwałę Nr XXI/95/2020 Rady Gminy Sońsk z dnia 14 stycznia 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości.

W części E.1. „WYLICZENIE MIESIĘCZNEJ OPŁATY ZA GOSPODAROWANIE ODPADAMI KOMUNALNYMI” wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stanowiącej załącznik nr 1 do badanej uchwały, Rada Gminy Sońsk wprowadziła do treści oświadczenia wymóg, aby podmioty deklarujące zagospodarowanie

biodopadów w kompostowniku, uzyskany kompost wykorzystywały na własne potrzeby na swojej posesji, w sposób następujący, cyt.: „*Oświadczam, że na terenie nieruchomości wskazanej w części D.4 niniejszej deklaracji będę zagospodarowywać bioodpady w kompostowniku, a uzyskany kompost będę wykorzystywać na własne potrzeby na mojej posesji, co uprawnia mnie do zastosowania zwolnienia w wysokości określonej w § 2 ust. 3 Uchwały Rady Gminy Sońsk w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty*”.

Zapis powyższy, zaczynający się od słów, cyt.: „*a uzyskany kompost...*” i kończący się na, cyt.: „*tej opłaty*”, w sposób istotny narusza przepisy art. 6m ust. 1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Powołane przepisy wskazują, że rada gminy, określając wzór deklaracji, może wymagać podania następujących danych: 1) imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby; 2) adres nieruchomości; 3) dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi; 4) numer telefonu właściciela nieruchomości; 5) adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości; 6) inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego; 7) informacje dotyczące posiadania kompostownika przydomowego i kompostowania w nim bioodpadów stanowiących odpady komunalne.

Ustawodawca zezwala organowi stanowiącemu na podanie - we wzorze deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnym - informacji, dotyczących posiadania kompostownika przydomowego i kompostowania w nim bioodpadów stanowiących odpady komunalne, natomiast nie przyznaje uprawnień do określania – w tym wzorze - wymagań dotyczących kompostowania bioodpadów stanowiących odpady komunalne w kompostownikach przydomowych. Kolegium Izby wskazuje, że w świetle art. 4 ust. 2a pkt 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wymagania te rada gminy może określić w regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy.

Kolegium Izby zwraca uwagę, że realizując kompetencję prawodawczą, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym (może działać tylko w tych przypadkach i w takim zakresie, w którym upoważnia go do tego prawo; powinno to być upoważnienie wyraźne). W orzecznictwie sądów administracyjnych i nauce prawa nie budzi wątpliwości reguła interpretacyjna administracyjnego prawa materialnego, zgodnie z którą dozwolone jest tylko to, co wynika z przepisów prawa (tak: wyrok NSA z dnia 19 marca 2008 r., sygn. Akt II GSK 427/07).

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie stwierdziło, że uregulowania w zawarte w przedmiotowej uchwale powodują, że została podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa i orzekło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski