

**Uchwała Nr 12.205.2020**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**  
**z dnia 12 maja 2020 roku**

**w sprawie: orzeczenia nieważności uchwały Nr XX/123/2020 Rady Gminy Baranowo z dnia 17 kwietnia 2020 r. w sprawie udzielenia dotacji podmiotowi leczniczemu.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

**§ 1**

Orzeka o nieważności uchwały Nr XX/123/2020 Rady Gminy Baranowo z dnia 17 kwietnia 2020 r. w sprawie udzielenia dotacji podmiotowi leczniczemu, z powodu istotnego naruszenia art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) w związku z art. 219 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.).

**§ 2**

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie Baranowo prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Uzasadnienie**

W dniu 23 kwietnia 2020 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr XX/123/2020 Rady Gminy Baranowo z dnia 17 kwietnia 2020 r. w sprawie udzielenia dotacji podmiotowi leczniczemu.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała podlega nadzorowi regionalnych izb obrachunkowych.

**Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.**

Jako podstawę podjęcia badanej uchwały Rada Gminy Baranowo wskazała art. 7 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, art. 114 ust. 1 pkt 3 i art. 115 ust. 3 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 295 ze zm.) oraz art. 219 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W § 1 badanej uchwały Rada Gminy Baranowo postanowiła, cyt.: „*Udziela się z budżetu Gminy Baranowo dotacji przedmiotowej w wysokości 20 000,00 zł (słownie: dwadzieścia tysięcy złotych) dla Mazowieckiego Szpitala Specjalistycznego w Ostrołęce im. dr. Józefa Psarskiego, z przeznaczeniem na zakup respiratora.*”.

Kolegium Izby zwraca uwagę, że dotacje przedmiotowe mogą być udzielane samorządowym zakładom budżetowym i innym podmiotom niż samorządowe zakłady budżetowe, o ile odrębne przepisy tak stanowią, jako dopłaty do określonych rodzajów wyrobów lub usług, kalkulowane według stawek jednostkowych, stosownie do przepisów art. 219 ust. 1 i 2 w związku z art. 130 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Podmiotom wykonującym działalność leczniczą mogą być udzielane z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacje, na realizację zadań, o których mowa w art. 114 ust. 1 pkt 1- 6 ustawy o działalności leczniczej, przy czym podstawę przekazania środków stanowią wydatki określone przez organ stanowiący w budżecie jednostki samorządu terytorialnego.

W dniu podjęcia badanej uchwały Rada Gminy Baranowo podjęła również uchwałę Nr XX/125/2020 z dnia 17 kwietnia 2020 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Gminy Baranowo na rok 2020, którą zaplanowała wydatki w wysokości 20.000,00 zł w dziale 851 „Ochrona zdrowia” rozdziale 85111 „Szpitale ogólne” § 6220 „Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych innych jednostek sektora finansów publicznych” dla Mazowieckiego Szpitala Specjalistycznego w Ostrołęce na dofinansowanie zakupu respiratora do przeciwdziałania COVID – 19.

W ocenie Kolegium Izby obowiązujące przepisy nie zawierają uregulowań, dających podstawę do podejmowania odrębnej uchwały przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego w sprawie udzielenia dotacji przedmiotowej podmiotowi leczniczemu, jak również brak jest podstaw prawnych do przekazywania temu podmiotowi środków w formie dotacji przedmiotowej.

Kolegium Izby zwraca uwagę, że podstawę udzielenia dotacji podmiotowi leczniczemu w wysokości 20.000 zł stanowi uchwała Nr XX/125/2020 Rady Gminy Baranowo z dnia 17 kwietnia 2020 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Gminy Baranowo.

Badana uchwała narusza zatem w sposób istotny art. 7 Konstytucji RP, w myśl którego organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa w związku z art. 219 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Na konieczność legalnego działania organów władzy publicznej zwrócił uwagę NSA w wyroku z dnia 23 stycznia 2020 r. sygn. akt II FSK 2730/19.

Zgodnie z ugruntowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, do istotnych naruszeń skutkujących nieważnością uchwały zalicza się naruszenie przepisów

wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię, a także przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (tak: wyrok NSA z 17 lutego 2016 r. II FSK 3595/13, wyrok WSA w Olsztynie z dnia 20 października 2015 r., I SA/OI 384/15, wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. II SA/Wr 1459/97).

W tym stanie rzeczy Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.

**Przewodniczący**

**Wojciech Tarnowski**