

UCHWAŁA Nr 139/P/2010
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w WARSZAWIE
z dnia 27 kwietnia 2010r.

wyrażająca opinię o przedłożonym przez Komisję Rewizyjną Rady Powiatu w Sierpcu wniosku w sprawie nieudzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu

Na podstawie art. 13 pkt. 8, art. 19 ust. 3 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 r. Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2001r Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Płocku:

Przewodniczący: - Waldemar Rycharski
Członkowie: - Agnieszka Małkowska
- Romana Ignasiak

Uchwała, co następuje:

§ 1

1. Stwierdza, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Sierpcu w sprawie nieudzielenia Zarządowi Powiatu absolutorium za 2009 rok wraz z uzasadnieniem nie został sformułowany w oparciu o analizę wykonania budżetu powiatu za 2009 rok.
2. Opiniuje negatywnie wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Sierpcu w sprawie nieudzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu za rok 2009.

§ 2

Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie za pośrednictwem Zespołu Zamiejscowego w Płocku, ul. Jachowicza 30 w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 19 kwietnia 2010 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Płocku wpłynął przekazany przez Przewodniczącego Rady Powiatu w Sierpcu wniosek Komisji Rewizyjnej podjęty na posiedzeniu w dniu 15 kwietnia 2010 r. w sprawie nieudzielenia absolutorium za 2009 rok wraz z uzasadnieniem oraz listą obecności.

Z analizy przesłanego dokumentu wynika, iż Komisja Rewizyjna Rady Powiatu w Sierpcu obradowała w składzie – 4 osób (na stan 4 członków Komisji) i większością głosów podjęła wniosek o nieudzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu w Sierpcu za 2009 rok.

Za udzieleniem absolutorium głosował 1 członek Komisji, przeciw udzieleniu – 2 członków Komisji.

W uzasadnieniu swojego wniosku Komisja Rewizyjna, jako główną przyczynę nieudzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu w Sierpcu za rok 2009 podaje brak szczegółowego rozliczenia dotacji celowej dla SP ZZOZ w Sierpcu, żadnych innych zarzutów w stosunku do Zarządu Powiatu nie podnosiła. Z analizy załączonego uzasadnienia wynika, iż Komisja Rewizyjna w dniu 13.04.2010r. przeprowadziła kontrolę w SP ZZOZ i miała zastrzeżenia dot. niektórych pozycji wydatków, które dokonano przed podjęciem uchwały w dniu 7 lipca 2009r. w sprawie zmian w budżecie i przeznaczeniu dotacji celowej na remont oraz zakup aparatury i sprzętu medycznego.

Odnosząc się do wyżej sformułowanych przez Komisję Rewizyjną Rady Powiatu w Sierpcu stwierdzeń Skład Orzekający pragnie zwrócić uwagę, iż przedstawione przez komisję uzasadnienie do wniosku zdecydowanie nie odnosi się do wykonania budżetu powiatu za 2009 rok, a tym samym brak jest powiązania uzasadnienia do wniosku o nieudzielenie absolutorium za 2009 rok z wymogami przepisu art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.jedn. z 2001 r. Dz.U.Nr 142 poz.1592 z późn.zm).

W procesie udzielenia absolutorium konieczne jest uzyskanie odpowiedzi na pytania, jak wykonano planowany budżet, jakie są przyczyny rozbieżności pomiędzy stanem planowanym a rzeczywistym, czy winą za owe rozbieżności można obciążyć organ wykonawczy, czy też były one wynikiem obiektywnych uwarunkowań. Powyższe wynika z utrwalonej linii orzecznictwa NSA.

Ocena wykonania budżetu dokonana przez Komisję Rewizyjną powinna opierać się na sprawozdaniach statystycznych, sprawozdania opisowego Zarządu Powiatu oraz wyniki całorocznych kontroli przeprowadzonych przez tę Komisję w zakresie wykonania budżetu przez Zarząd Powiatu.

W swojej ocenie Komisja powinna posługiwać się wyłącznie: ocenami prawnymi – zbadać, więc czy Zarząd Powiatu w ciągu roku budżetowego nie naruszał obowiązującego prawa oraz ekonomicznymi – dokonać oceny stopnia realizacji i efektywności działań oraz zbadać wykonanie wcześniej podjętych przez radę uchwał wiążących się z uchwalonym budżetem.

Komisja rewizyjna przy formułowaniu wniosku może, zatem korzystać z całego zakresu uprawnień kontrolnych dokonując oceny wykonania budżetu pod kątem celowości, rzetelności wydatkowania środków budżetowych oraz gospodarności.

Powyższe przesłanki są obowiązujące przy każdorazowej ocenie wykonania budżetu i winna na nie zwrócić swoją uwagę komisja rewizyjna wypełniając obowiązki wynikające z art. 16 cyt. wyżej ustawy o samorządzie powiatowym.

W dniu 25.02.2010 r. Prezes Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie skierował m.in. do Przewodniczących Rad Powiatów pismo nr RIO.0717/70/1 przypominające na czym polega procedura absolutoryjna (w tym formułowanie wniosku przez komisje rewizyjne, podjęcie uchwały), a zatem wskazanym byłoby, aby Rada Powiatu w Sierpcu zapoznała się z treścią przedmiotowego pisma przed podjęciem uchwały w sprawie absolutorium.

Natomiast z uzasadnienia wniosku Komisji Rady Powiatu w Sierpcu podjętego na posiedzeniu w dniu 15 kwietnia 2010 roku w sprawie absolutorium dla Zarządu Powiatu w Sierpcu za rok 2009 nie wynika, aby komisja Rewizyjna rady powiatu w Sierpcu dokonała oceny wykonania budżetu powiatu za 2009 rok w przedmiotowym zakresie/

Biorąc powyższe pod uwagę Rada Powiatu w Sierpcu powinna na Sesji w sprawie absolutorium wnikliwie przeanalizować sprawozdanie z wykonania budżetu za 2009 rok tak, aby podejmując uchwałę w sprawie absolutorium mieć pewność, że dokonała tego aktu zgodnie z przepisami tj. w odniesieniu do wykonania budżetu.

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady
2. Prezes RIO w Warszawie
3. a/a