

UCHWAŁA Nr Pł. 277.2012
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w WARSZAWIE
z dnia 18 lipca 2012r.

w sprawie: wydania opinii o uchwale Nr XIX/109/2012 Rady Powiatu Grójeckiego z dnia 29 czerwca 2012r. w sprawie nieudzielenia Zarządowi Powiatu Grójeckiego absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2011r.

Na podstawie art. 13 pkt 8 oraz art. 19 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, póź. 577 z późn. zm.) -Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodniczący - **Agnieszka Malkowska**
Członkowie: - **Romana Ignasiak**
 - **Jolanta Uziębło**

uchwała, co następuje:

§1

Negatywnie opiniuje uchwałę Nr XIX/109/2012 Rady Powiatu Grójeckiego z dnia 29 czerwca 2012r. w sprawie nieudzielenia Zarządowi Powiatu Grójeckiego absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2011 r.

§2

Od niniejszej uchwały służy organom Powiatu odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie za pośrednictwem Zespołu Zamiejscowego w Płocku w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały

Uzasadnienie

W dniu 5 lipca 2012 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół Zamiejscowy w Płocku uchwała Nr XIX/109/2012 Rady Powiatu Grójeckiego z dnia 29 czerwca 2012r. w sprawie nieudzielenia Zarządowi Powiatu Grójeckiego absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2011 r. wraz z wyciągiem z protokołu Nr XIX/2012 z sesji Rady Powiatu Grójeckiego z dnia 29 czerwca 2012 r. Z treści §1 przedmiotowej uchwały wynika, że Rada Powiatu po zapoznaniu się ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Powiatu Grójeckiego, sprawozdaniem finansowym, informacją o stanie mienia komunalnego, wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Grójeckiego w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu za 2011 rok oraz opiniami Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie o przedłożonych przez Zarząd Powiatu Grójeckiego sprawozdaniach z wykonania budżetu za 2011 rok oraz o przedłożonym przez Komisję Rewizyjną Rady Powiatu Grójeckiego w/w wniosku nie udzieliła Zarządowi Powiatu Grójeckiego absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2011 r.

Skład Orzekający opiniując przedmiotową uchwałę zapoznał się z wyciągiem z protokołu Nr XIX/2012 z sesji Rady Powiatu Grójeckiego, z którego wynika, iż opiniowana uchwała jest wynikiem odrzucenia przez Radę Powiatu uchwały o udzielenie Zarządowi Powiatu absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2011 r. Wynik głosowania nad powyższą uchwałą był następujący: 9 głosów za przy 5 głosach przeciw i 5 głosach wstrzymujących się. W głosowaniu jawnym głosowało 19 radnych. Ustawowy skład Rady Powiatu Grójeckiego wynosi 21 radnych.

Powyższe głosowanie poprzedzone zostało zapoznaniem się przez Radę z dokumentami określonymi w art. 271 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 późn. 1240 z późn. zm.) oraz podjęciem przez Radę Powiatu Grójeckiego uchwały Nr XIX/108/2012 z dnia 29 czerwca 2012r w sprawie rozpatrzenia i zatwierdzenia sprawozdania Zarządu Powiatu z wykonania budżetu i sprawozdania finansowego za 2011 r. Z wyciągu z protokołu wynika, że radni nie zgłaszali żadnych pytań ani zastrzeżeń wykonania budżetu jedyne uwagi, jakie wnosili dotyczyły inwestycji prowadzonych przez SP ZOZ w Nowym Mieście oraz sytuacji finansowej tego szpitala.

Z dyskusji w czasie sesji absolutorijnej wynika, iż Rada Powiatu Grójeckiego rozszerzyła swoją ocenę Zarządu Powiatu poza kompetencje określone w art. 12 pkt 6 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tj. Dz. U. z 2001 r. Nr 142 późn. 1592 z późn. zm.), co skutkowało odrzuceniem uchwały o udzielenie absolutorium i uznaniem, zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym, że przyjęta została uchwała nieudzieleniu absolutorium Zarządowi Powiatu. Skład Orzekający zgadza się, że Rada Powiatu ma prawo do rozliczania i oceny Zarządu Powiatu z całokształtu jego działalności i może to robić w każdym czasie przewidzianym prawem, jednakże nie może tego uczynić przy okazji rozpatrywania absolutorium dla Zarządu Powiatu.

Skład Orzekający pragnie zauważyć, że absolutorium jest instytucją kontroli pracy Zarządu o ograniczonym przedmiotowo zakresie, odnoszącym się tylko do oceny wykonania budżetu Powiatu przez Zarząd. Rada Powiatu dokonując powyższej oceny, powinna czynić to sposób kompleksowy, odnosząc się do całości wykonania budżetu nie zaś koncentrować na kwestiach z nim niezwiązanych, a dotyczących innych sfer działania organu wykonawczego. W tym konkretnym przypadku oceniono Zarząd nie tylko za wykonanie budżetu za rok 2011, nie wnosząc w tym zakresie zastrzeżeń, ale także rozszerzono oceni kwestie dotyczącą odpowiedzialności za inwestycję prowadzoną przez SPZOZ.

W orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowany jest pogląd, iż absolutorium dotyczy wyłącznie wykonania budżetu i nie odnosi się do całokształtu działania organu wykonawczego. Nieudzielenie absolutorium z przyczyn innych, niż z tytułu wykonania budżetu stanowi istotne naruszenie art. 12 pkt 6 ustawy o samorządzie powiatowym.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.