

**Uchwała Nr 8.185.2013**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 9 kwietnia 2013 roku**

**w sprawie orzeczenia nieważności w części Uchwały Nr LI/1498/2013 Rady Miasta Stołecznego Warszawy z dnia 7 marca 2013 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.) i art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113)

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwała, co następuje:

**§ 1**

Orzeka o nieważności uchwały Nr LI/1498/2013 Rady Miasta Stołecznego Warszawy z dnia 7 marca 2013 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej w części dotyczącej § 4 uchwały z powodu istotnego naruszenia przepisu art. 6n ust. 2 w związku z art. 6k ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz.U.2012 poz. 391)

**§ 2**

Na niniejszą uchwałę przysługuje Miastu prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty jej dostarczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Uzasadnienie**

W dniu 14 marca 2013 roku doręczono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie uchwałę Nr LI/1498/2013 Rady Miasta Stołecznego Warszawy z dnia 7 marca 2013 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

W/w uchwała stosowanie do art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych podlega nadzorowi izby.

Kolegium ustaliło, co następuje:

W § 4 badanej uchwały Rada Miasta St. Warszawy postanowiła, że cyt.:

„Określa się wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

- 1) dla nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy w postaci dokumentów wszystkich lub każdego z osobna potwierdzających:
  - a) liczbę osób zamieszkałych,
  - b) ilość dostarczonej i zużytej wody lub zużycie energii elektrycznej, za ostatni okres rozliczeniowy.
- 2) dla nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, w postaci dokumentów potwierdzających ilość odbieranych odpadów komunalnych, z ostatnich 6 miesięcy przed dniem złożenia pisemnej deklaracji”.

Kolegium zważyło, co następuje:

Uchwałą Nr LI/1497/2013 z dnia 7 marca 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz ustalenia opłaty za pojemnik o określonej pojemności Rada Miasta St. Warszawy dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określonej w art. 6j ust 2 cyt. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach tj. od gospodarstw domowych.

W związku z tym weryfikacja danych zawartych w deklaracji dla nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy nie może być dokonywana za pomocą innej metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi np. od ilości dostarczonej i zużytej wody. Zgodnie bowiem z art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 ustawy. W związku z dokonaniem wyborem jednej metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi Rada Miasta St. Warszawy w uchwale w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zgodnie z art. 6n ust. 2 ustawy może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji, związane z wybraną wcześniej metodą tj. od gospodarstwa domowego.

Ponadto Kolegium zauważa, że wskazane w § 4 przedmiotowej uchwały sformułowania dotyczące określenia wykazu dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty są nieprecyzyjne i stwarzają możliwość dowolnej interpretacji.

W odniesieniu do powyższego Kolegium podkreśla, że każdy przepis prawa miejscowego powinien być napisany jasno, w sposób zrozumiały dla abstrakcyjnego odbiorcy i niepozostawiający możliwości jego dowolnej interpretacji. Stanowisko takie wyraził również NSA w wyroku z 6.06.1995 r. wskazując, że uchwały należy formułować w sposób jasny, wyczerpujący i uniemożliwiający stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego (NSA o/Gdańsk z 6.06.1995 r. SA/Gd 2949/94, oraz 1996/3 poz.91).

Z wyżej wymienionych powodów Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło nieważność uchwały, w części określonej w § 4.

**Przewodniczący Kolegium**

**Wojciech Tarnowski**