

Uchwała Nr Ra .415.2017
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 17 listopada 2017 r.

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Klwów projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2018 oraz możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu.

Na podstawie art.13, pkt.3, pkt.10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2016, poz.561) oraz art.246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 roku (Dz.U. 2017, poz. 2077)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;

Przewodniczący: Witold Kaczkowski
Członkowie: Alina Siara
Janina Filipowicz

§ 1.

Przedłożony przez Wójta Gminy w Klwowie:

- 1) projekt Uchwały budżetowej na rok 2018 opiniuje pozytywnie, ,
- 2) możliwość sfinansowania deficytu opiniuje pozytywnie z uwagą omówioną w uzasadnieniu.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.238, ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art.246, ust.2 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy z zachowaniem terminu określonego w art.238 ust.1 ustawy o finansach publicznych Zarządzeniem nr: 36/2017 z dnia 8 listopada 2017 roku przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Warszawie projekt Uchwały Budżetowej na rok 2018.

Skład Orzekający wydając opinię o przedłożonym projekcie Uchwały Budżetowej wziął pod uwagę spełnienie wymogów formalnych i merytorycznych wynikających z przepisów ustawy o finansach publicznych, a także uchwały Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej,

w formie tabel do uchwały, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Zgodnie z art.238 ust.2 ustawy o finansach publicznych do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art.212 ustawy o finansach publicznych, w tym prawidłowo określony limit z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów. Zawarte w treści uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu nie wykraczają poza zakres określony w art.258 wym. ustawy.

Zaplanowane w projekcie budżetu na rok 2018 dochody w wysokości 17.045.477,25zł przedstawiono z podziałem na dochody bieżące w wysokości 15.055.477,25zł i majątkowe w kwocie 1.990.000zł. Dochody z tytułu subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki zaplanowano w wysokości 17.874.013,25zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 14.151.013,25zł i majątkowe w kwocie 3.723.000zł. Zachowano relację określoną w art.242, ust.2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. 2017, poz.1453) oraz ustaw kompetencyjnych, a także dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw, do których nie wnosi się uwag. Planowane wielkości budżetu nie wskazują na zagrożenia ich realizacji.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art.35, ust.1, pkt.1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych (Dz.U. 2016, poz.1315, z późn. zm.) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

Utworzona w budżecie rezerwa ogólna mieści się w granicach określonych w art.222, ust.1 ustawy o finansach publicznych. Także zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone w art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. 2017, poz.209, z późn. zm.).

W tabeli nr 2a do projektu budżetu ustalono plan wydatków majątkowych na rok 2018, do którego nie wnosi się uwag.

W załączniku Nr 1 projektu uchwały budżetowej przedstawiono planowane dotacje udzielane z budżetu. Dla podmiotów należących do sektora finansów publicznych zaplanowano dotację podmiotową dla instytucji kultury i celową na pomoc finansową dla powiatu przysuskiego, która powinna być określona odrębną uchwałą. Natomiast dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych zaplanowano dotacje na realizację zadań oświatowych, z zakresu sportu, ochrony przeciwpożarowej oraz profilaktyki rozwiązywania problemów alkoholowych.

Projekt budżetu na 2018 rok zakłada deficyt w wysokości 828.536zł, który planuje się sfinansować przychodami pochodzącymi z planowanych pożyczek i kredytów. Wskazane źródła sfinansowania deficytu zgodne są z art.217 ust.2 pkt.3 ustawy finansach publicznych, jednakże zwiększona obsługa zadłużenia zwiększa ryzyko przekroczenia dopuszczalnego limitu, określonego w art.243 ustawy o finansach publicznych dla roku 2019. Dlatego należy przy dalszym procedowaniu budżetowym rozważyć możliwość zmniejszenia obciążenia budżetu obsługą zadłużenia dla tego roku.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt budżetu jest kompletny, wewnętrznie spójny, zgodny rachunkowo i może stanowić podstawę do jego uchwalenia, przy uwzględnieniu wniesionej przez Skład Orzekający uwagi .

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

*Przewodniczący Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie*

Witold Kaczkowski