

Uchwała Nr Si.334.2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 2 października 2019 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Wodynie planowanej do zaciągnięcia pożyczki długoterminowej na wyprzedzające finansowanie w Banku Gospodarstwa Krajowego w Warszawie.

Na podstawie art.13 pkt 1, art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz.561), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w osobach n/w Członków Kolegium:

| | |
|------------------------|--|
| Przewodnicząca Składu: | Jolanta Tomaszek |
| Członkowie Składu: | 1) Ewa Wielgórska 2) Kamil Krauschar, |

uchwala, co następuje:

opiniuje pozytywnie z uwagą możliwość spłaty planowanej do zaciągnięcia w Banku Gospodarstwa Krajowego w Warszawie przez Gminę Wodynie pożyczki długoterminowej w kwocie 404.360,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego związanego z wyprzedzającym finansowaniem zadania inwestycyjnego pn.: „Renowacja zabytkowego układu urbanistycznego w miejscowości Seroczyn” – realizowanego z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego w ramach programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, przy założeniu pełnej realizacji wielkości planowanych dochodów budżetowych określonych w WPF na lata 2019-2033.

Uzasadnienie

W dniu 18.09.2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie – Zespół w Siedlcach wpłynął wniosek Wójta Gminy Wodynie Nr RF.3022.9.2019 z dnia 17.09.2019 r. w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty ww. pożyczki długoterminowej. Skład Orzekający w związku z wyżej wymienionym wnioskiem stwierdził, że:

- spłata pożyczki nastąpi w 2020 roku, po uzyskaniu zwrotu środków przez Agencję Płatniczą, tytułem zwrotu kosztów kwalifikowanych realizowanego zadania, przyznanych Gminie przez Samorząd Województwa Mazowieckiego ze środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020,
- oprocentowanie pożyczki wyniesie około 0,5 % w stosunku rocznym, odsetki płatne będą w terminach określonych w umowie ze środków własnych gminy.

Rada Gminy w dniu 13 września 2019 roku podjęła uchwałę Nr XI/88/19 w sprawie zaciągnięcia ww. pożyczki długoterminowej na wyprzedzające finansowanie ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Źródłem spłaty pożyczki będą środki przyznane Gminie Wodynie przez Samorząd Województwa Mazowieckiego na podstawie zawartej umowy

Nr 00003-65160-UM0700005/18 z dnia 29 stycznia 2019 roku i aneksu nr 1 do umowy z dnia 12 września 2019 roku.

Analiza Wieloletniej Prognozy Finansowej określonej Uchwałą Nr XI/86/19 Rady Gminy Wodynie z dnia 13 września 2019 roku w sprawie zmiany WPF Gminy Wodynie na lata 2019-2033 wskazuje, że planowane zadłużenie na koniec 2019 roku wynosi 6.983.276,84 zł, a na koniec 2020 roku 8.383.276,84 zł. W 2019 roku dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz.869 z późn.zm.), po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy dla Gminy Wodynie wynosi **9,05%** do planowanych dochodów. Wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art.243 ust.1 ww. ustawy do dochodów Gminy Wodynie bez uwzględnienia ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok w 2019 r. wynosi **8,05%**, a po uwzględnieniu ww. wyłączeń **-3,38%** do planowanych dochodów.

W latach następnych tj. 2020-2033 również planowany wskaźnik spłaty zgodnie z przedstawionym wyżej WPF, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, jest niższy od maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty z art. 243 u.o.f.p dla Gminy Wodynie. Na podstawie powyższego stwierdza się, iż w roku 2019 nie został spełniony wskaźnik spłaty wynikający z art.243 ustawy o finansach publicznych bez uwzględnienia ustawowych wyłączeń.

Skład Orzekający podkreśla, iż zachowanie powyższych wskaźników ocenia w oparciu o art.7 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz.2050), tj. stosując dotychczasowe brzmienie art.243. Jednocześnie Skład zauważa, że wskaźnik z art.243 ustawy o finansach publicznych na lata 2020-2025 będzie ustalany zgodnie z art.9 ust.1, 3 i 4 ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw, tzn. *relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art.243 ust.1 ustawy zmienianej w art.1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu*. Natomiast na rok 2026 i kolejne lata ustalenie relacji, o której mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych będzie następować w oparciu o art.9 ust.2 ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw. Powyższe winny mieć na uwadze Organy Gminy opracowując i uchwalając budżet i wieloletnią prognozę finansową na rok 2020 i lata następne.

Przy założeniu pełnej realizacji wielkości planowanych dochodów budżetowych przyjętych w opracowanej ww. WPF, Gmina Wodynie posiadać będzie możliwość spłaty planowanej do zaciągnięcia pożyczki.

Skład Orzekający podaje, iż w 2018 roku dochody budżetowe zrealizowano na poziomie 99,84 % planu rocznego (plan 20.022.114,24 zł, wykonanie 19.989.724,05 zł). Wykonanie dochodów za okres od 01.01.2019 do 30.06.2019 wynosi 52,01% planowanych dochodów (plan 22.100.550,72 zł, wykonanie 11.493.629,58 zł).

Nawiązując do powyższego, Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ul. Koszykowa 6A w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.