

## Uchwała Nr 3.e./61/2021

### SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ w WARSZAWIE

z dnia 12 kwietnia 2021 r.

*w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Kuczbork - Osada sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2020 rok*

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 ) w związku z art. 267 - 271 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w osobach:

**Przewodniczący: Renata SOKOLNICKA**

**Członkowie: Artur CYBULSKI  
Krzysztof POLENS**

**uchwała, co następuje:**

#### § 1

**Wydaje opinię pozytywną z uwagami przedstawionymi w uzasadnieniu o przedłożonym przez Wójta Gminy Kuczbork - Osada sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2020 rok.**

#### § 2

Uchwała została podjęta jednogłośnie i wchodzi w życie z dniem podjęcia.

### UZASADNIENIE

Skład Orzekający przyjął kryteria, które stanowią podstawę wydania opinii pozytywnej w zakresie przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu gminy tj.

- zachowanie równowagi budżetowej (dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów), w tym niezaistnienie:
  - a) przekroczenia planowanych wydatków,
  - b) nieuzasadnionych znacznych rozbieżności pomiędzy wykonaniem wydatków a wykonaniem dochodów (przychodów),
  - c) nieuzasadnionego niewykonania planu dochodów lub zbyt dużego przekroczenia tego planu,
  - d) rozbieżności między zaangażowaniem a planem,
  - e) niezachowania relacji z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych w zakresie wykonania budżetu bieżącego,
  - f) przekroczenia określonych przez organ stanowiący limitów i upoważnień do zaciągania zobowiązań;
- brak nieprawidłowości formalnych i prawnych, w tym:
  - a) niezgodności rachunkowej kwot wykazanych w sprawozdaniach po stronie planu i wykonania,

- b) niezgodności planu wskazanego w sprawozdaniach z uchwałami budżetowymi i uchwałami zmieniającymi budżet,
- c) niezgodności danych dotyczących subwencji na 2020 rok według stanu na dzień 31 grudnia 2020 r. pomiędzy wykazem Ministerstwa Finansów a sprawozdaniem z dochodów budżetowych,
- d) rażącego nieprzestrzegania klasyfikacji budżetowej określonej Rozporządzeniem Ministra Finansów,
- e) związanych z realizacją planu dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nim finansowanych,
- f) związanych z realizacją planu przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych,
- g) związanych z wykazaniem informacji, o których mowa w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,
- h) nieterminowego przekazywania uchwał do Regionalnej Izby Obrachunkowej.

Skład Orzekający dokonał analizy i oceny sprawozdania wraz z objaśnieniami, biorąc pod uwagę ponadto informacje wynikające ze sprawozdań budżetowych (Rb) i przedłożonego sprawozdania finansowego (bilansu z wykonania budżetu) oraz dane wynikające z informacji o stanie mienia Gminy.

W świetle powyższych kryteriów i przyjętego zakresu badania analiza sprawozdania z wykonania budżetu za 2020 rok wykazała, co następuje:

1. Zawartość i szczegółowość sprawozdania spełnia wymogi zawarte w art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy o finansach publicznych. Zachowana została przy tym korelacja danych zawartych w sprawozdaniu z bilansem z wykonania budżetu oraz z informacją o stanie mienia.
2. Uchwalony przez Radę budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku przewidywał realizację dochodów w wysokości 23.967.887,95 zł. Dochody Gminy zrealizowano w kwocie 23.661.598,05 zł, co stanowi 98,72 % planu, w tym:
  - a) dochody bieżące zrealizowane zostały w kwocie 23.102.950,22 zł, co stanowi 98,69 % planu;
  - b) dochody majątkowe zrealizowane zostały w kwocie 558.647,85 zł, co stanowi 100,00 % planu.
3. W zakresie planowanej kwoty długu stwierdzono, że zachowana została relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Spełnione zostały bowiem ustawowe wymogi dotyczące maksymalnego wskaźnika spłaty zadłużenia, tj. kwota z lewej strony wzoru wskaźnika jest mniejsza od kwoty wynikającej z prawej strony.
4. Wydano decyzje przez organ podatkowy na podstawie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz dokonano zwolnień, ulg, rozłożeń na raty, odroczeń, umorzeń, obniżenia górnych stawek podatków w kwocie 697.441,99 zł.
5. Uchwalony przez Radę budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku przewidywał realizację wydatków w wysokości 24.043.799,55 zł. Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie 21.932.281,83 zł, co stanowi 91,22 % planu, w tym:
  - a) wydatki bieżące zrealizowane zostały w kwocie 21.474.016,09 zł, co stanowi 95,07% planu;
  - b) wydatki majątkowe zrealizowane zostały w kwocie 458.265,74 zł, co stanowi 31,47 % planu.

6. Wynik budżetu za rok 2020 zamknął się nadwyżką w kwocie 1.729.316,22 zł, na planowany deficyt w kwocie 75.911,60 zł. Zrealizowane zostały przy tym planowane rozchody (spłata kredytów i pożyczek) w wysokości 470.316,00 zł.
7. Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych gdyż wykonane wydatki bieżące nie są wyższe niż wykonane dochody bieżące.
8. W sprawozdaniach nie stwierdzono przekroczenia wydatków budżetowych na koniec okresu sprawozdawczego.
9. Sprawozdania złożono w terminie.

W sprawozdaniu Rb-28S wykazane zostały zobowiązania niewymagalne w wysokości 582.246,30 zł, które łącznie z wykonanymi wydatkami przekraczają plan wydatków. Zobowiązania te wynikają z tytułu wynagrodzeń i uposażeń oraz obligatoryjnych wpłat płatnika (składek ZUS, dodatkowe wynagrodzenia roczne). W stosunku do zobowiązań z powyższych tytułów należy stwierdzić, że wynikają one z mocy prawa.

Skład Orzekający zauważa, że środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowiły kwotę 994.211,30 zł, natomiast koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami wyniosły 786.785,60 zł (różnica 207.426 zł).

W kontekście art. 6r ust. 1aa i 2c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w przypadku osiągnięcia nadwyżki dochodów nad kosztami funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wskazuje to na potrzebę przeprowadzenia kalkulacji kosztów jednostkowych w celu doprowadzenia do zrównoważenia dochodów z wydatkami, tak aby wpływy z opłat z jednej strony zapewniły sprawne funkcjonowanie systemu odbioru odpadów na terenie Gminy, a z drugiej strony nie stanowiły źródła dodatkowych zysków Gminy.

W dniu 12.04.2021 roku zostały dołączone przez Wójta do sprawozdania wyjaśnienia z których wynika, że cyt.: „...z powstałej nadwyżki dochodów nad wydatkami w roku 2020 w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi została opłacona faktura za odbiór odpadów komunalnych za miesiąc grudzień 2020 w styczniu 2021 roku na kwotę 54 798,77zł. oraz zostaną zakupione wiaty śmietnikowe dla mieszkańców gminy”.

Ponadto Wójt w sprawozdaniu wyjaśnił, że Rada Gminy Uchwałą Nr XXIII/138/2021 roku z dnia 19 lutego 2021 roku obniżyła stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, obowiązujące od dnia 1 kwietnia 2021 roku z kwoty 22 zł od osoby, do kwoty 20 zł od osoby.

W sprawozdaniu z wykonania budżetu wykazano niskie wykonanie wydatków majątkowych plan wynosi 1.456.400,00 zł, zaś wykonanie 458.264,74 zł, co stanowi 31,47 %. Z wyjaśnień wynika, iż cyt. „ ...Niskie wykonanie wydatków inwestycyjnych jest efektem panującej sytuacji epidemicznej w roku 2020, spowodowane wirusem SARS-COV-2”.

Natomiast z sprawozdania Rb -28S wynika, że w Gminie występuje niepełna realizacja zadań w zakresie przeciwdziałania narkomanii (plan wynosi 5.500,00 zł, zaś wykonanie 2.770,00 zł, co stanowi 50,36 %). Z dołączonych wyjaśnień Wójta wynika, iż „...niskie wykonanie wydatków w rozdziale Ochrona zdrowia – Zwalczanie narkomanii w roku 2020 jest skutkiem panującej sytuacji epidemicznej w kraju spowodowane zakażeniem koronawirusem SARS-CoV-2”.

**Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.**

Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

**Przewodniczący Składu Orzekającego**

**Renata Sokolnicka  
Członek Kolegium RIO**

*(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)*

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Kuczbork -Osada
- 2) a/a